

The logo for ARTICLE 19, featuring the text 'ARTICLE 19' in a bold, sans-serif font. The text is white and is set against a dark red, irregularly shaped background that resembles a torn piece of paper or a stylized arrow pointing to the left. The overall design is modern and graphic.

ARTICLE 19

**Защита свободы выражения
мнений и гендерного равенства:
обеспечение комплексной
защиты прав
2020**

Впервые опубликовано АРТИКЛЬ 19 в 2020 году

АРТИКЛЬ 19
Центр свободы слова
Фаррингтон роуд, 60
Лондон, EC1R 3GA
Великобритания
www.article19.org

АРТИКЛЬ 19 работает ради мира, в котором все люди смогут повсюду свободно выражать свое мнение и активно участвовать в общественной жизни, не опасаясь дискриминации. Мы делаем это, опираясь на две взаимосвязанные свободы, закладывающие основу всей нашей работы. Свобода слова – касается права каждого человека выражать и распространять мнения, идеи и информацию любыми средствами, а также не соглашаться с властями и задавать им вопросы. Свобода знать – касается права требовать и получать информацию от властей для обеспечения прозрачности, хорошего управления и устойчивого развития. Когда любая из этих свобод оказывается под угрозой из-за неспособности властей должным образом защитить их, АРТИКЛЬ 19 выступает единым фронтом: в судах, совместно с глобальными и региональными организациями и гражданским обществом, где бы мы ни находились.

О лицензии Creative Commons 3.0: данная работа предоставляется под лицензией Creative Commons «Атрибуция-Некоммерчески-СохранениеУсловий 2.5» (CC BY-NC-SA 2.5). Вы можете свободно копировать, распространять и демонстрировать эту работу, а также создавать производные работы при условии, что:

- 1) указано авторство АРТИКЛЬ 19;
- 2) данная работа не будет использована в коммерческих целях;
- 3) распространение любой работы, сделанной на основе этой, должно производиться под лицензией, идентичной данной.

Для получения доступа к полному тексту настоящей лицензии перейдите по ссылке:
<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/2.5/legalcode>



Данный проект
финансируется
Европейским Союзом



MEDIA
DIALOGUE



Перевод данной публикации был подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание является исключительной ответственностью АРТИКЛЬ 19 и проекта Медиа Диалог и не обязательно отражает позицию Европейского Союза.

Резюме

Во всем мире женщины и девочки страдают от различных и взаимосвязанных форм дискриминации, которые лишают их возможности в полной мере пользоваться основными правами человека. Право на свободу выражения мнений и информации (право на свободу выражения мнения) играет важную роль в искоренении неравенства и других форм дискриминации по половому признаку.

В последние годы Интернет существенно разросся и создал новые пространства для осуществления права на свободу выражения мнений. Это дало женщинам и девочкам новые возможности сделать так, чтобы их голоса были услышаны. Тем не менее, в сети также возникают дискриминация в отношении женщин и нарушение их прав, создавая новые способы укрепить дискриминацию, домогательства и насилие. Технологии используются для того, чтобы с помощью различных форм нападок заставить женщин замолчать и исключить их из общественных дискуссий. Подобные нападки не только усиливают неравенство, но и серьезно сказываются на свободе выражения мнений, поскольку вынуждают женщин покидать Интернет-пространство, ограничивают их журналистскую деятельность и, неизбежно, их способность бороться с дискриминацией и неравенством в обществе.

Артикль 19 считает, что полное осуществление права на свободу выражения мнения имеет важное значение для решения этих проблем. Создание условий, в которых женщины смогут участвовать в онлайн- и оффлайн-обсуждениях, будет не только противостоять онлайн-домогательствам, но и защищать их права на свободу выражения мнений, что будет полезно женщинам и обществу в целом.

Этот информационный документ предлагает обзор того, как обеспечить защиту права на свободу выражения мнений и защиту прав женщин, а также уравновесить возможные конфликты между этими двумя правами. В настоящем документе Артикль 19 напоминает государствам об их международных обязательствах, изложенных в международных и региональных договорах в области прав человека, и призывает цифровые компании соблюдать правила, изложенные в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН. В нем описываются правовые и политические рамки, касающиеся свободы выражения мнений в контексте прав женщин, и даются рекомендации государствам и частным субъектам касательно того, как защитить право на свободу выражения мнений наряду с правом на равенство и недискриминацию.

Наконец, Артикль 19 рекомендует государствам:

- Убедиться, что право на свободу выражения мнений и информации с помощью любых средств связи закреплено во внутренних конституционных положениях или их эквиваленте в соответствии с международным правом в области прав человека. В частности, внутригосударственные конституционные положения должны четко определять объем допустимых ограничений права на свободу выражения мнения, а также устанавливать, что такие ограничения должны быть предусмотрены законом, иметь узкое определение, служить

признанным конституцией правомерным интересам и быть необходимыми в демократическом обществе для защиты этих интересов;

- Создать, путем разработки исчерпывающих правовых рамок, четкую правовую и политическую основу для защиты права на информацию, права на получение информации и на гендерное равенство. Это должно сопровождаться комплексными справедливыми правовыми и политическими мерами, устраняющими барьеры для доступа женщин к информации, в том числе путем оспаривания социальных и культурных норм, закрепляющих дискриминационное отношение к женщинам;
- Обеспечить равное представительство женщин на государственных руководящих должностях, в принятии решений и в государственных органах и создать возможность для их полного общественного участия;
- Усилить антидискриминационное законодательство и его исполнение. В частности, все внутренние законы должны гарантировать гендерное равенство перед законом и обеспечивать равную защиту со стороны закона;
- Накапливать институциональные знания и меры реагирования на гендерную дискриминацию путем создания независимых учреждений по вопросам равенства для поощрения и защиты гендерного равенства и недискриминации в отношении свободы выражения мнения. Эти учреждения не должны работать изолированно, их следует поощрять к развитию партнерских отношений между учреждениями государственного и, при необходимости, частного сектора и гражданским обществом для устранения коренных причин неравенства и дискриминации;
- Обеспечить подготовку по вопросам равенства для всех государственных служащих, выступать против дискриминации и развивать кампании по просвещению и информированию общественности;
- Гарантировать независимые, плюралистические и саморегулирующиеся СМИ. В частности, государства должны стремиться искоренить «цифровой гендерный разрыв» и обеспечить, чтобы женщины имели равные доступ и возможность пользоваться технологиями и медиа платформами.

Содержание

Резюме	3
Введение	6
Применимые стандарты в области прав человека	8
Право на свободу выражения мнения	8
Право на неприкосновенность частной жизни	10
Гендерное равенство и права женщин в международном праве	10
Обязанности компаний	12
Правовая база для защиты прав на свободу выражения мнения и равенства	14
Укрепление правовой базы для защиты права на свободу выражения мнений и информации	14
Укрепление антидискриминационного законодательства и его внедрение	15
Накопление институциональных знаний и реагирование на гендерную дискриминацию	17
Обеспечение подготовки по вопросам равноправия	18
Выступление против дискриминации, общественное просвещение и информационные кампании	18
Роль независимых, плюралистических и саморегулируемых СМИ	19
Об АРТИКЛЬ 19	21
Endnotes	22

Введение

Во всем мире женщины и девочки сталкиваются со множеством пересекающихся форм дискриминации и ограничений, которые лишают их возможности в полной мере пользоваться основными правами человека. Они включают в себя всеобъемлющие и вредительские гендерные стереотипы, насилие по половому признаку, ограниченный доступ к образованию, участию в экономической жизни, как и к позициям, наделенным экономической властью, а также ограничения на способность участвовать в обсуждениях и политических процессах.

Право на свободу выражения мнений и информацию (право на свободу выражения мнения) и способности женщин и девочек осуществлять их были и продолжают быть одним из основных средств для борьбы с этой дискриминацией, неравенством и патриархальными воззрениями. Во многих контекстах это позволило женщинам высказаться и организовать в гражданской, политической, социальной, экономической и культурной сферах и контекстах, участвовать в своей собственной эмансипации и повышать свой статус. Реализация права на свободу выражения мнения женщинами также дала им новые, приобретенные с таким трудом свободы, такие как право голоса, право контролировать свои собственные тела, право на объединение в профсоюзы, а также право на равенство перед законом. Право на информацию также позволило женщинам достичь понимания своих прав в целом, а также дало им аргументы, чтобы добиться перемен, участвовать в принятии решений и призывать правительства к ответу.

В последние десятилетия Интернет и цифровые технологии предоставили женщинам новые возможности и дали им новые или более эффективные способы организации, протеста, повышения осведомленности о дискриминации, а также расширили их возможности для сексуального и художественного самовыражения. Способность женщин организовываться онлайн и призывать к изменениям проявилась в таких движениях, как #MeToo, когда женщины по всему миру использовали Интернет и социальные сети, чтобы выступить против сексуальных домогательств и насилия, назвать обидчиков и добиться системных изменений.

В то же время дискриминация и нарушения прав женщин проявляются в сети или с помощью цифровых технологий и создают мощную платформу для дальнейшей дискриминации, домогательств и насилия.¹

Проблемой остается также использование технологий, например, абьюзивными партнерами или репрессивными правительствами, чтобы заставить замолчать и запугиванием изгнать женщин из общественного пространства. Это часто приводит к посягательствам на равенство женщин, а также оказывает сдерживающее воздействие на их свободу выражения мнений, будь то журналистки, пользовательницы социальных сетей, правозащитницы, женщины-политики или активистки. Посягательства включают в себя различные формы сложного неправомерного поведения, от взлома учетных записей до угроз физического насилия. Часто подобные действия тесно связаны с насилием в отношении женщин в реальном мире. Такое поведение призвано не только посягнуть на право женщин на равенство и достоинство, но ча-

сто также прямо покушаться на их свободу выражения мнений, вытесняя их из сети, ограничивая их журналистскую деятельность или их способность коллективно организовываться и бороться с дискриминацией.

Порой такие посягательства сталкивают между собой и противопоставляют друг другу право на свободу выражения мнений и право на недискриминацию и равенство. Однако АРТИКЛЬ 19 считает, что эти права являются взаимодополняющими. Очень важно решать проблему оскорблений и насилия в отношении женщин в сети таким образом, чтобы не только бороться с дискриминационным насилием, но и защищать свободу выражения мнений, а также создавать благоприятные условия для внесения женщинами своего вклада в онлайн- и офлайн-дискуссии, удостоверившись при этом, что их голоса будут услышаны. Ответы на домогательства и насилие в сети должны иметь двойной фокус: защита равного доступа женщин к онлайн-пространству, их участия в обсуждениях и реализации свободы выражения мнений, а также предупреждение и устранение нарушений их права на свободу от дискриминации и насилия. В целом, при разработке способов решения таких проблем первоочередное значение должно придаваться гарантиям свободы выражения мнений во избежание непреднамеренного (или намеренного) дальнейшего ограничения прав женщин в Интернете.

В этом информационном документе АРТИКЛЬ 19 подчеркивает важность защиты свободы выражения мнений женщин при борьбе с домогательствами и насилием в Интернете, устанавливает применимые международные стандарты прав человека и то, как правительства должны действовать в этом вопросе в соответствии с принципами свободы выражения мнений. Этот документ сопровождается двумя другими информационными документами, один из которых исследует обязательства государств отвечать на онлайн-домогательства и насилие в отношении женщин-журналистов, а другой исследует роль компаний-владельцев социальных сетей в разрешении проблем онлайн-домогательств и насилия в отношении женщин на своих платформах.

АРТИКЛЬ 19 надеется, что настоящий документ предложит четкие ответы на вопрос о том, как найти правильный баланс между защитой права на свободу выражения мнения и защитой прав женщин, а также предложит надежные меры, которые государства должны принять для поощрения и защиты обоих прав.

Применимые стандарты в области прав человека

Право на свободу выражения мнения

Право на свободу выражения мнения защищено статьей 19 Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) и статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), а также региональными договорами в области прав человека.²

Эти договора требуют от государств гарантировать всем людям свободу искать, получать и распространять информацию или идеи любого рода, независимо от государственных границ, любыми средствами по выбору человека, в том числе через Интернет и цифровые технологии. Сфера действия права на свободу выражения мнений обширна и состоит из ряда важных элементов:

- Оно включает право на свободу убеждений, которое является абсолютным и никогда не может быть ограничено;
- Оно принадлежит всем людям, независимо от их расы или этнической принадлежности, национальности, пола, гендерной идентичности или сексуальной ориентации, религии или политических убеждений;
- Оно включает право искать, получать и распространять информацию;
- Оно применимо к идеям всех видов, включая политический дискурс, комментарии к собственным и общественным делам, обсуждение прав человека, журналистику, культурное и художественное выражение, образование и религиозный дискурс. Оно даже включает высказывания, которые некоторые люди находят глубоко оскорбительными или непопулярными;
- Оно применяется независимо от географических, политических или культурных границ;
- Оно может осуществляться через любые средства массовой информации, включая устные, письменные или печатные сообщения; художественное самовыражение; и аудиовизуальные, электронные виды связи и связи, основанные на Интернет-технологиях. Оно применимо как в онлайн-, так и в офлайн-среде.

Однако право на свободу выражения мнения не является абсолютным, и государство может ограничивать его при некоторых исключительных и строго определенных условиях. Международные и региональные стандарты в области прав человека предусматривают, что ограничение должно соответствовать так

называемому трехчастному тесту, состоящему из следующих совокупных требований:

- Ограничения должны быть **«предусмотрены законом»**: ограничения должны основываться на однозначно сформулированном законе и быть доступными, чтобы люди могли соответствующим образом скорректировать свое поведение;
- Ограничения должны преследовать конкретную **правомерную цель**: это означает, что ограничение должно быть направлено на защиту прав или репутации других лиц, защиту здоровья или нравственности населения, национальной безопасности или общественного порядка;
- Ограничения должны быть **необходимыми и соразмерными** преследуемой цели: мера должна быть необходимой в демократическом обществе и являться наименее ограничивающим средством достижения законной цели. При этом с позиции правового баланса очевидная польза от защиты прав женщин должна превышать ущерб свободе выражения мнений, и никакая другая, менее ограничительная мера при этом не будет способна достичь того же эффекта.

Кроме того, в соответствии со статьей 20(2) МПГПП государства также должны запретить «всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию». Комитет по правам человека, орган, интерпретирующий МПГПП, не разъяснил, следует ли толковать основания, защищенные статьей 20(2), широко, включая пол, гендер, сексуальную ориентацию или гендерную идентичность. Избирательность текста можно отнести к политическому контексту переговоров и конкретным историческим событиям, на которые они отвечали. Однако Рабатский план действий³ подробно остановился на обязательствах по Статье 20(2) и заявил, что основания для подстрекательства должны толковаться широко и включать такие характеристики, как пол, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность.

Следовательно, исходя из вышеупомянутых стандартов, право на свободу выражения мнений может быть ограничено для защиты гендерного равенства и защиты прав женщин на свободу от дискриминации; при условии, что ограничения свободы выражения мнения соответствуют трехчастному тесту. Кроме того, государства должны ограничивать высказывания, которые достигают уровня тяжести, предусмотренного статьей 20(2) МПГПП.

Кроме того, АРТИКЛЬ 19 совместно с высокопоставленными межправительственными должностными лицами, представителями гражданского общества и академическими экспертами также разработал Камденские принципы свободы выражения мнения и равенства (Камденские принципы)⁴ – прогрессивное толкование международного права и стандартов, касающихся баланса между правом на свободу выражения мнений и равенством. В Камденских принципах более подробно излагаются меры, которые государства должны принять и реализовать в этой области.

Право на неприкосновенность частной жизни

Право на неприкосновенность частной жизни также признается международными договорами в области прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека,⁵ МПГПП⁶ и региональные соглашения.⁷ Согласно этим документам, неприкосновенность частной жизни – это широкая концепция, относящаяся к защите личной независимости и отношений между человеком и обществом, включая правительства, компании и другие лица. Это общепризнанное право, лежащее в основе человеческого достоинства и других ценностей, таких как свобода объединений и свобода убеждений. Оно также понимается как основополагающее для создания возможности реализации людьми других своих прав, включая свободу выражения мнения.

Формулировка статьи 17 МПГПП запрещает «произвольное и незаконное» вмешательство в право на личную жизнь. Согласно международному праву в области прав человека, ограничения права на неприкосновенность личной жизни могут быть допустимы только в случае соответствия трехчастному тесту, а также статье 19 МПГПП.⁸

Гендерное равенство и права женщин в международном праве

Статья 2 МПГПП устанавливает право всех людей на равенство и требует от государств гарантировать права человека для всех людей, «без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства». Согласно международному праву в области прав человека, эти положения должны рассматриваться как включающие сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и половые характеристики. Это значит, что государства обязаны защищать равное осуществление женщинами права на свободу выражения мнений, неприкосновенность личной жизни, свободу объединений и всех других прав человека.

Кроме того, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)⁹ создает определенные обязательства в отношении государств положить конец дискриминации в отношении женщин, которая определяется как «любое различие, исключение или ограничение» по признаку пола, имеющее своим следствием или целью ограничение или отрицание возможности женщин пользоваться правами человека. Конвенция устанавливает правовые и практические действия, которые должны предпринять государства с этой целью.

Кроме того, ряд международных норм и стандартов касается прекращения **насилия в отношении женщин**:

- Хотя КЛДЖ прямо не упоминает насилие в отношении женщин, Общие рекомендации Комитета КЛДЖ 12¹⁰ и 19¹¹ поясняют, что КЛДЖ включает насилие в отношении женщин, и дают подробные рекомендации государствам-участникам;

- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин¹² касается непосредственно вопросов насилия в отношении женщин. Она определяет насилие в отношении женщин как «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни».¹³ Декларация признает, что насилие в отношении женщин является одновременно причиной и следствием женского неравенства и ограничений на пользование другими правами. В ней признается, что поскольку насилие в отношении женщин является «проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами», оно представляет собой серьезное препятствие для осуществления женщинами всех прав человека. Она требует от государств принять меры для его предотвращения и устранения, в том числе путем принятия позитивных мер по решению проблемы пагубных гендерных стереотипов и дискриминационных культурных норм;
- Положения, касающиеся насилия в отношении женщин, были включены в 1995 году в Пекинскую платформу действий,¹⁴ которая также определяет для правительств конкретные действия для предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин и девочек. Генеральная Ассамблея ООН дважды в год принимает резолюции по данному вопросу;
- Этот вопрос также рассматривается в различных региональных документах, таких как Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (Протокол Мапуту),¹⁵ Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белен-ду-Пара)¹⁶ и Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием.¹⁷

Ряд резолюций ООН и докладов в последние годы рассматривали **вопрос домогательств и насилия по половому признаку в Интернете**, как в отношении их воздействия на свободу женщин выражать мнение и доступа к цифровым технологиям, так и в отношении их вклада в спектр гендерного насилия в сети и офлайн и, тем самым, вклад в серьезную и устойчивую дискриминацию. В частности:

- В 2017 году Комитет КЛДЖ отметил, что гендерное насилие в отношении женщин проявляется в различных условиях и формах, в том числе при помощи технологий, признавая это новым и распространенным пространством для проявления насилия и дискриминации в отношении женщин;
- В 2017 году Специальный докладчик ООН по свободе выражения мнений и Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях призвали правительства, компании и гражданское общество срочно решить проблему насилия по половому признаку в сети.¹⁸ Специальные докладчики отметили, что Интернет, свободный от насилия по половому признаку, имеет жизненно важное значение для свободы

женщин выражать мнение, но предупредили о необходимости обеспечения того, чтобы усилия по решению этой проблемы соответствовали законам о правах человека во избежание чрезмерной цензуры, «ущемляющей права тех самых женщин, которым правительства и корпоративные субъекты могут стремиться помочь». Специальные докладчики подчеркнули необходимость обеспечения эффективных превентивных мер, а также доступа к соответствующим средствам правовой защиты;

- В докладе Специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях за 2018 год содержится призыв к государствам признать насилие в отношении женщин, совершенное в Интернете или с помощью информационно-коммуникационных технологий, нарушением прав человека, равнозначным одной из форм дискриминации и гендерного насилия в отношении женщин, и изложены рекомендации государствам и Интернет-посредникам по решению этой проблемы;¹⁹
- В 2018 году Совет ООН по правам человека принял Резолюцию 38/5 об Активизации усилий по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек: предупреждение насилия и реагирование на насилие в отношении женщин и девочек в цифровых контекстах.²⁰ Резолюция, хотя и не имеет обязательной юридической силы, но призывает государства применять многосторонний подход к борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в цифровом контексте с помощью политических мер, направленных на борьбу с дискриминацией, а также мер по расширению доступа женщин к цифровым технологиям и вовлечению в их развитие. В Резолюции также отмечается роль коммерческих предприятий в решении этой проблемы.

Обязанности компаний

Цифровые компании, особенно социальные сети, хотя и не связаны международными соглашениями, несут ответственность за соблюдение прав человека, изложенных в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН.²¹ Эти Принципы требуют, чтобы компании как минимум уважали права, изложенные в основных соглашениях в области прав человека, включая право на свободу выражения мнений и права женщин. В частности, принципы требуют от предприятий:

- Избегать причинения или содействия неблагоприятным воздействиям на права человека своей собственной деятельностью и устранять такие воздействия в случае их возникновения;
- Стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятные воздействия на права человека, которые напрямую связаны с их деятельностью, продуктами или услугами в рамках их деловых отношений, даже если они не способствовали такому воздействию.

Это требует от цифровых компаний проведения комплексной проверки для выявления, предотвращения и смягчения потенциальных воздействий на права человека, а также внедрения процессов, позволяющих исправить положение пострадавших.

В контексте компаний-владельцев социальных сетей и других организаций обязательства по защите прав женщин в Интернете означают, что компании, работающие в социальных сетях, должны обеспечить реализацию политики, защищающей права женщин на своих платформах. Им также следует повысить прозрачность применения правил, регулирующих разрешенный на их сайтах контент, и убедиться в том, что эти правила соответствуют законодательству в области прав человека, а также предоставляют женщинам четкие и доступные средства для сообщения о нарушении их прав и обращения за их восстановлением через платформу.

Правовая база для защиты прав на свободу выражения мнения и равенства

В соответствии с международными соглашениями о правах человека, изложенными в предыдущем разделе, государства обязаны обеспечить, чтобы женщины и девочки в полной мере пользовались как правом на свободу выражения мнения, так и правом на равенство. Им также следует бороться с предрассудками и дискриминационными стереотипами, ведущими к дискриминации женщин и девочек, и предотвращать насилие в отношении женщин и реагировать на него. Это должно быть сделано путем сочетания законодательных и политических мер и действий, а также в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и СМИ.

Красной нитью через эти рекомендации проходит мысль о том, что решение проблемы гендерного неравенства, дискриминации по половому признаку и насилия в отношении женщин не может быть достигнуто за счет подавления права на свободу выражения мнения. Поскольку международное право в области прав человека не признает иерархию прав, в которой одно торжествует над другим, крайне важно, чтобы государства соблюдали баланс прав человека на справедливой основе, не отдавая приоритет одному над другим. Сюда входит и воздержание от принятия мер, которые защищали бы одно право, при этом необоснованно ограничивая другое.

АРТИКЛЬ 19 рекомендует государствам принять, как минимум, следующие правовые и политические меры.

Укрепление правовой базы для защиты права на свободу выражения мнений и информации

Государствам следует обеспечить, чтобы право на свободу мнения и свободное выражение мнения с помощью любых средств коммуникации, включая право на информацию, было закреплено во внутренних конституционных положениях или их эквивалентах в соответствии с международным правом в области прав человека. В частности, государства должны обеспечить, чтобы положения внутренней конституции четко определяли объем допустимых ограничений права на свободу выражения мнения, а такие ограничения были предусмотрены законом, имели узкое определение, дабы служить законным интересам, закрепленным в конституции, и быть необходимыми в демократическом обществе для защиты этих интересов.

Правовая база, устанавливающая ограничения свободы выражения мнений на основе защиты гендерного равенства, должна удовлетворять каждому элементу трехчастного теста на свободу выражения мнения. Также важно помнить, что не весь «язык вражды» может быть законно ограничен, и многие из его проявлений будут

защищены правом на свободу выражения мнения, даже если они являются глубоко оскорбительными. Запреты, подвергающие цензуре оскорбительные точки зрения, часто контрпродуктивны по отношению к цели содействия равенству, поскольку не устраняют глубинные социальные корни тех видов предрассудков, которые вызывают « язык вражды». В большинстве случаев более успешному продвижению равенства способствуют позитивные меры, повышающие понимание и терпимость, нежели цензура.

Государствам следует воздерживаться от уголовных санкций в отношении таких широких и открытых концепций, как насилие или домогательства в Интернете, а также высказываний, относящихся к оскорблениям, оскорбительному или ложному контенту. Терминами и концепциями, имеющими широкие или расплывчатые определения, легко злоупотреблять, обращая их использование в ущерб интересам женщин, особенно в крайне патриархальных обществах, где женщины пытаются бросить вызов существующему положению вещей.

Государствам также следует создать четкую правовую основу для защиты равного доступа к информации посредством разработки всеобъемлющих правовых рамок по вопросам гендерного равенства и права на информацию, а также принятия правовых и политических мер, которые являются справедливыми и устраняют препятствия для доступа женщин к информации, в том числе путем оспаривания социальных и культурных норм, закрепляющих дискриминационное отношение к женщинам.

Государства также должны обеспечить полное соблюдение правовых основ в отношении права на информацию таким образом, чтобы действительно гарантировать это право женщинам, в том числе путем принятия мер по обеспечению того, чтобы информация доходила до женщин и выпускалась в форматах и через средства массовой информации, доступных для всех женщин в обществе. Государствам следует развивать и укреплять как существующие, так и новые инициативы с участием многих заинтересованных сторон и гражданского общества по расширению доступа к информации как средству продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе за счет увеличения финансирования.

Важно отметить, что государства должны также обеспечить равное представительство женщин на государственных руководящих должностях, в директивных процессах и государственных органах и обеспечить возможность их участия в общественной жизни.

Укрепление антидискриминационного законодательства и его внедрение

Артикль 19 рекомендует, чтобы в дополнение к гарантии права на равенство и отсутствия дискриминации во внутренних конституциях или их эквиваленте государства обеспечивали, чтобы все внутренние законы гарантировали равенство перед законом и равную защиту законом. Артикль 19 рекомендует государствам следующие меры для обеспечения полной защиты права на равенство и отсутствия дискриминации:

- Включить во внутреннее законодательство все основные международные договоры о правах человека, включая МПГПП и КЛДЖ. Полная защита права на свободу выражения мнений и права на равенство в сети и вне ее, закрепленная в конституционных положениях, создаст основу для устранения нарушений;
- Отменить все законы и политики, формально или неформально закрепляющие дискриминацию и изоляцию женщин и девочек, поскольку само существование таких законов создает среду, в которой наличие дискриминации игнорируется или даже негласно поощряется;
- Принять или усилить антидискриминационное законодательство и, в частности, обеспечить, чтобы такие законы как минимум:
 - Защищали от *прямой дискриминации*, т.е. от неблагоприятного отношения к женщинам по сравнению с тем, как обращались бы с мужчинами в сопоставимой ситуации в силу их пола;
 - Защищали от *косвенной дискриминации*, т.е. когда нейтральное правило, критерий или практика влияет на женщин значительно более негативно в сравнении с тем, как влияет на мужчин в аналогичной ситуации;
 - Обеспечивали возможность принятия временных *специальных мер* для борьбы с косвенной дискриминацией и обеспечения реального равенства, если такие меры необходимы и соразмерны;
 - Применялись к широкому перечню конкретных контекстов, включая: занятость; социальное обеспечение и доступ к социальным пособиям; образование; предоставление товаров и услуг; жилье; доступ к правосудию; личную и семейную жизнь, включая брак; участие в политической жизни, включая свободу слова, объединений и собраний; и правоохранительные органы;
 - Включали в себя средства защиты для случаев, когда дифференцированное обращение объективно основывается на правомерной цели, а средства достижения этой цели являются подходящими и необходимыми;
 - Предусматривали ряд средств правовой защиты, в первую очередь в гражданском и административном праве, а также неправовые механизмы возмещения ущерба, такие как посредничество и альтернативное разрешение споров, которые могут предоставляться организациями, занимающимися вопросами равенства;
- Обеспечили женщинам доступ к юридической помощи в случае нарушения их прав, а также доступ к надлежащей поддержке.

Накопление институциональных знаний и реагирование на гендерную дискриминацию

АРТИКЛЬ 19 рекомендует государствам создать **независимые учреждения по вопросам равенства** с надлежащей финансовой поддержкой в целях поощрения и защиты права на равенство и недискриминацию, включая права на свободу выражения мнения. Такие учреждения должны быть обеспечены надлежащими полномочиями с тем, чтобы:

- Разработать механизмы сбора данных о масштабах и влиянии дискриминации в приоритетных областях для информирования в процессе разработки, мониторинга и оценки законов и политик, а также для содействия эмпирическим и другим исследованиям по этому вопросу. Сюда должен входить и систематический сбор дезагрегированных данных о сообщениях о насилии в отношении женщин, а также о домогательствах и насилии в сети. Любая комплексная политика по борьбе с неравенством, дискриминацией и другими формами предубеждений в отношении женщин и девочек должна быть основана на фактических данных. Информация, собираемая учреждениями по вопросам равенства, важна для определения приоритетов проводимой политики, выявления ключевых участников и препятствий, а также для мониторинга и оценки эффективности политики;
- Содействовать законодательным органам и правительству в разработке законов и политик, которые соответствуют международным обязательствам государств в области прав человека, в том числе в отношении свободы выражения мнения и недискриминации, поощряя полное и эффективное участие гражданского общества в этих процессах;
- Рассматривать жалобы, касающиеся гендерной дискриминации и, при необходимости, предоставлять альтернативные/добровольные механизмы разрешения споров.

Важно, чтобы учреждения по вопросам равенства не работали изолированно: они должны быть наделены полномочиями для налаживания партнерских отношений между учреждениями государственного сектора и, где это уместно, с частными субъектами и гражданским обществом, для устранения коренных причин гендерной дискриминации. В этой связи они должны играть неотъемлемую роль в разработке и реализации национальных планов действий по устранению коренных причин неравенства и дискриминации женщин и девочек в обществе.

Организации гражданского общества можно и нужно поощрять к тому, чтобы они играли активную роль в отслеживании случаев дискриминации и предрассудков, а также в предоставлении данных учреждениям по вопросам равенства.

Обеспечение подготовки по вопросам равноправия

Артикль 19 считает, что все государственные органы и должностные лица должны быть полностью привержены продвижению гендерного равенства. Следовательно, государства должны проводить тренинги для государственных служащих, общественных деятелей и государственных учреждений по вопросам права на равенство и недискриминацию, особенно в тех случаях, когда дискриминация носит институциональный характер или остается неоспоримой на протяжении своей истории. Первоочередное внимание в контексте проведения таких тренингов должно быть направлено на: школы и другие образовательные учреждения, вооруженные силы, полицию, судебные органы, медицинских работников, юридические службы, политические ассоциации и религиозные учреждения. Обучения, посвященные вопросам гендерного равенства, гендерной чувствительности и повышению осведомленности, могут составлять часть широкого спектра мер, направленных на борьбу с институциональной дискриминацией, и должны быть четко доведены до сведения общественности, с тем чтобы продемонстрировать, какие усилия предпринимаются для укрепления доверия к учреждениям.

Государственные учреждения, правоохранительные и судебные органы также должны пройти специальную подготовку с целью повышения своей способности реагировать на гендерное насилие, как и домогательства и насилие по половому признаку в Интернете и бороться с ними, а также улучшить доступ женщин к средствам правовой защиты.

Выступление против дискриминации, общественное просвещение и информационные кампании

Государственные должностные лица, в том числе политики, должны сыграть ключевую роль в признании гендерного неравенства, дискриминации, насилия в отношении женщин, домогательств и насилия по половому признаку в Интернете и незамедлительно выступить против них. Для этого необходимо признать само наличие подобного поведения и отказаться от него, а также от предрассудков, симптомом которых и является такое поведение, выразить сочувствие и поддержку женщинам, ставшим объектом нападок, и квалифицировать такие инциденты как вредные для гендерного равенства и общества в целом.

В частности, политические лидеры должны публично осуждать все формы насилия в отношении женщин, а также домогательств и насилия по половому признаку в Интернете. Им следует поддерживать позитивные меры по развитию культуры уважения и недискриминации в сети и офлайн, в том числе посредством образовательных и информационных кампаний.

Важно отметить, что государственные должностные лица должны быть проинструктированы о том, как важно избегать заявлений, которые могут способствовать гендерной дискриминации или подрывать равенство, и должны понимать как опасность принижения значимости дискриминации и насилия в отношении женщин, так и опасность вероятного замалчивания таких проблем, приравниваемого к молчаливому

одобрению. В связи с этим государственные органы должны иметь четкие правила, регулирующие поведение людей, выступающих в качестве государственных должностных лиц. Этические кодексы и политику «недискриминации», принятые и проводимые политическими партиями, также следует рассматривать как позитивные политические меры.

Роль независимых, плюралистических и саморегулируемых СМИ

СМИ играют важную роль в поощрении гендерного равенства и недискриминации, в освещении насилия в отношении женщин, создании платформ для учета интересов женщин, освещении их опыта и обеспечении устранения дискриминации в отношении женщин-журналистов.

Государства должны гарантировать, что любые политические меры, направленные на СМИ, будут соответствовать основополагающему принципу, согласно которому любая форма регулирования СМИ должна осуществляться органами, независимыми от политического влияния, подотчетными общественности и действующими прозрачно. Редакционная независимость и плюрализм СМИ не должны подвергаться риску, поскольку они необходимы для функционирования демократического общества.

Что касается вещательных СМИ, любая нормативная база должна продвигать право женщин на свободный доступ и использование средств массовой информации, а также информационных и коммуникационных технологий.

В отношении **цифровых технологий** государствам следует предпринять следующие меры:

- Меры по преодолению «гендерного цифрового разрыва» и неравенства в доступе женщин к цифровым технологиям и их использовании посредством поощрения цифровой грамотности женщин и равного доступа к образованию и профессиональной подготовке в области науки, техники, инженерного дела и математики; а также обеспечение равного доступа к самим цифровым технологиям. Следует разработать специальные меры для женщин-инвалидов и женщин, проживающих в отдаленных и сельских районах;
- Обеспечение учета гендерной проблематики при разработке и реализации государственной политики, программ, законодательства, инициатив и подходов к цифровым технологиям и поощрение компаний к учету гендерной проблематики в процессе разработки, внедрения и использования цифровых технологий;
- Защита приватности женщин в Интернете, чтобы обеспечить им возможность в полной мере реализовать свои права на свободное выражение мнения и доступ к информации в сети, в том числе при сообщении о насилии или реагировании на него, в частности, посредством защиты посредством шифрования и обеспечения анонимности;

- Обеспечение всестороннего участия женщин, в частности женских правозащитных организаций, в разработке мер реагирования на домогательства и насилие по половому признаку в Интернете;
- Поощрение частных компаний к эффективному внедрению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН, созданию более совершенных механизмов реагирования, разработке политики, способствующей гендерному равенству при разработке, внедрении и использовании цифровых технологий, а также повышению прозрачности отчетности о домогательствах и насилии по половому признаку в Интернете, их распространенности и ответных мерах.

Наряду с ответными мерами, предпринятыми государствами, все средства массовой информации должны признавать, что несут моральную и социальную ответственность за поощрение гендерного равенства и недискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В отношении их собственного устройства меры, принимаемые СМИ, должны включать, но не ограничиваться:

- Обеспечение разнообразия нанятых кадров и включение женщин на всех уровнях производства и распространения СМИ;
- Противодействие дискриминационным нормам и взглядам в своих репортажах, в том числе неосознанным предубеждениям, которые способствуют продолжающимся неудачам в деле эффективного решения проблемы гендерного неравенства. Средства массовой информации должны осознавать опасность дискриминации или патриархальных и дискриминационных стереотипов в отношении женщин, продвигаемых средствами массовой информации и их репортажами, и повышать осведомленность о вреде, причиняемом дискриминацией и гендерными стереотипами, а также насилием в отношении женщин. Им следует активно работать над выявлением и изменением этих нарративов. Им также следует избегать стереотипного представления о «женских проблемах», а вместо этого подчеркивать важность и влияние этих проблем на общество в целом;
- Соблюдение высоких стандартов предоставления информации, соответствующих признанным профессиональным и этическим стандартам. Профессиональные кодексы поведения для СМИ и журналистов должны отражать принципы равенства, а также инструкции по освещению насилия в отношении женщин. Средства массовой информации также должны предпринять эффективные шаги по распространению и применению таких кодексов.

Гражданское общество также должно быть частью этих усилий, обеспечивая не только отражение опыта женщин, подвергающихся дискриминации, но и то, чтобы голоса женщин составляли ключевую часть этих инициатив и их работы в обществе.

ОБ АРТИКЛЬ 19

АРТИКЛЬ 19: Глобальная кампания за свободное выражение мнения (АРТИКЛЬ 19) – это независимая правозащитная организация, которая работает по всему миру, чтобы защищать и продвигать права на свободу выражения мнения и информации. Своим названием и мандатом она обязана статье 19 Всеобщей декларации прав человека, гарантирующей право на свободу выражения мнения.

АРТИКЛЬ 19 подготовил ряд нормативных и информационных документов, основанных на международном и сравнительном праве, а также на передовой практике по вопросам, связанным с правом на свободу выражения мнения. АРТИКЛЬ 19 также исследует роль международных органов по установлению технических стандартов Интернета и органов управления Интернетом в аспектах защиты и продвижения свободы слова.

Если вы хотите обсудить данный информационный документ более подробно или если у вас есть вопрос, на который вы хотите обратить внимание АРТИКЛЬ 19, вы можете связаться с нами по электронной почте info@article19.org

Endnotes

- 1 Хотя различающиеся определения онлайн-насилия затрудняют получение четкой статистики, существуют многочисленные исследования, демонстрирующие распространенность онлайн-домогательств и жестокого обращения, с которыми сталкиваются женщины. См., например, Амнести Интернешнл, «Амнести выявляет тревожные последствия насилия над женщинами в Интернете», 20 ноября 2017 г.
- 2 См. Статью 9 Африканской (Банжульской) хартии прав человека и народов от 27 июня 1981 г., Документ Организации африканского единства САВ/LEG/67/3, 5-ое издание; Статью 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция) от 4 ноября 1950 г.; и Статью 13 Американской конвенции о правах человека (Американская конвенция) от 12 ноября 1969 г., Сборник договоров ОАГ №36.
- 3 Рабатский план действий о запрете пропаганды национальной, расовой и религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, документ ООН №А/НRC/22/17/Add.4, 5 октября 2012 г. Рабатский план был разработан международными экспертами при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека.
- 4 АРТИКЛЬ 19, Камденские принципы свободы выражения мнения и равенства, апрель 2009 г.
- 5 ВДПЧ, статья 12.
- 6 МПГПП, статья 17.
- 7 См. также: Европейская конвенция, статья 8 и Американская конвенция, статья 11.
- 8 Доклад Специального докладчика по вопросам поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом, 28 декабря 1999 г., А/НRC/13/37; Комитет по правам человека, Замечание общего порядка №16: статья 17 (Право на неприкосновенность личной жизни), Право на уважение частной жизни, семьи, жилища и переписки, а также защиту чести и репутации, 8 апреля 1988 г.; Комиссия ООН по правам человека, Сиракузские принципы толкования ограничений и отступлений от положений Международного пакта о гражданских и политических правах, 28 сентября 1984 г., E/CN.4/1985/4.
- 9 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Сборник договоров ООН, том 1249, стр. 13.
- 10 Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДЖ), Общая рекомендация №12: Насилие в отношении женщин, 1989 г.
- 11 КЛДЖ, Общая рекомендация №19: Насилие в отношении женщин, 1992 г.
- 12 Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, А/RES/48/104, 20 декабря 1993 г.
- 13 Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, Статья 1. В соответствии со Статьей 2 насилие в отношении женщин включает, помимо прочего, а) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией; б) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции; с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило.
- 14 Пекинская декларация ООН и Платформа действий, Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, 27 октября 1995 г.

- 15** Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, 11 июля 2003 г.
- 16** Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, 9 июня 1994 г.
- 17** Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, 11 мая 2011 г.
- 18** УВКПЧ, Эксперты ООН призывают государства и компании бороться с гендерным насилием в Интернете, но предостерегают от цензуры, 8 марта 2017 г.
- 19** Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях О насилии в Интернете в отношении женщин и девочек в ракурсе прав человека, A/HRC/38/47, 18 июня 2018 г.
- 20** Совет по правам человека (СПЧ), Активизация усилий по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек: предупреждение насилия и реагирование на насилие в отношении женщин и девочек в цифровых контекстах, A/HRC/38/L.6, 2 июля 2018 г.
- 21** Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: реализация рамок Организации Объединенных Наций «Защищать, уважать и исправлять» (Принципы Рагги), A/HRC/17/31, 21 марта 2011 г., приложение. Совет ООН по правам человека одобрил руководящие принципы в резолюции СПЧ 17/4, A/HRC/RES/17/14, 16 июня 2011 г.



article19.org