



ARTICLE 19

Борьба с гендерным неравенством посредством доступа к информации

Июнь 2019

Артикль 19

Центр свободы слова

Фаррингтон-роуд, 60

Лондон

EC1R 3GA

Великобритания

Тел.: +44 20 7324 2500

Факс: +44 20 7490 0566

Эл. почта: info@article19.org

Веб-сайт: www.article19.org

Твиттер: [@article19org](https://twitter.com/article19org)

Фейсбук: facebook.com/article19org

© Артикль 19, 2019

Работа предоставлена по лицензии Творческого сообщества Attribution-Non-Commercial-ShareAlike 2.5. Вы можете копировать, распространять, демонстрировать эту работу и создавать производные работы при условии, что вы:

- 1) даете ссылку на Артикль 19;
- 2) не используете эту работу в коммерческих целях;
- 3) распространяете какие-либо работы, произведенные на основе данной публикации, по лицензии, аналогичной этой.

Полный юридический текст лицензии доступен по ссылке: <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/2.5/legalcode>.

Организация Артикль 19 будет благодарна за получение копии любых материалов, в которых использована информация из данного отчета.

Содержание

Введение	4
Доступ к информации и расширение прав и возможностей женщин	6
Что значит доступ к информации?	6
Каковы препятствия для доступа женщин к информации?	6
Что значит расширение прав и возможностей женщин?	9
Как доступ к информации помогает достичь гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин?	10
Международное право в области прав человека	13
Доступ к информации	13
Гендерное равенство	14
Международные обязательства в отношении доступа к информации и гендерного равенства	16
Цели в области устойчивого развития	16
Партнерство «Открытое правительство»	20
Рекомендации	21

Введение

Доступ к информации имеет важнейшее значение для расширения прав и возможностей женщин. Государства и другие заинтересованные стороны должны обеспечить женщинам полные права и возможности доступа к информации в качестве механизма преодоления гендерного неравенства.

Подход к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин посредством доступа к информации означает обеспечение женщинам возможности получить доступ к информации, что позволит им осуществлять осознанный выбор в различных сферах своей жизни, добиваться от своих правительств и других представителей власти обеспечения своих прав, иметь большую свободу действий и контроль над своей жизнью и более полноценно участвовать в общественной жизни.

Хотя право на информацию играет важную роль в обеспечении и соблюдении физических, экономических и политических прав и возможностей, женщины все же сталкиваются со структурными препятствиями и преградами, которые подрывают их способность в полной мере осуществлять это фундаментальное право. В соответствии с международным правом в области прав человека государства обязаны поощрять и защищать как гендерное равенство, так и доступ к информации. Государства должны обеспечивать устранение всех препятствий для доступа женщин к информации.

Доступ к информации и гендерное равенство являются частью обязательств государств согласно Целям в области устойчивого развития (ЦУР) и прописаны в 16 и 5 целях соответственно. Эти цели тесно связаны и важны для полного обеспечения и соблюдения ряда прав человека, таких как свобода выражения, а также для достижения ЦУР в целом. Способность правительств содействовать доступу к информации и возможность женщин получать доступ к этой информации имеют решающее значение для развития и выполнения принципов открытого правительства, касающихся прозрачности, подотчетности и вовлечения граждан.

Партнерство «Открытое правительство» сформировало ряд обязательств для государств по принятию мер по обеспечению доступа к информации и гендерному равенству, борьбе с бедностью, неравенством, ухудшением состояния окружающей среды и другими проблемами. Для выполнения этих обязательств и решения проблемы гендерного неравенства государства должны принять меры, позволяющие женщинам в полной мере пользоваться правом на информацию.

Доступ к информации и расширение прав и возможностей женщин

➔ Что значит доступ к информации?

Доступ к информации – это фундаментальное право, которое позволяет широкой общественности получать доступ к информации, которой владеют правительства, а во многих случаях и частные организации, которые выполняют государственные функции или получают государственные средства. Оно критически важно для реализации других прав, сокращения бедности, борьбы с коррупцией, обеспечения полноценного участия в процессах принятия решений и предоставления людям права голоса. Доступ к информации помогает гражданам лучше понимать политику правительства и принимаемые от их имени решения, принимать участие в определении государственных приоритетов и служит повышению доверия между правительством и его гражданами.

➔ Каковы препятствия для доступа женщин к информации?

Во всем мире женщины продолжают сталкиваться с дискриминацией, включая отказ в получении образования и экономических возможностей, насилие по половому признаку и исключение из полноценного участия в процессах принятия решений. Нормативные структуры, ограничивающие женщин определенными гендерными ролями в обществе, также делают их более подверженными риску оказаться в нищете. Все это значит, что женщины сталкиваются с серьезными препятствиями в борьбе с самими структурами и нормами, которые их дискриминируют.

Во всем мире существует значительное гендерное неравенство в реализации права на информацию, в особенности для женщин, из-за системных препятствий, таких как:



-
- **Образование:** Возможность получения образования предоставляется в основном мужчинам и мальчикам, что приводит к:
 - Низкому уровню осведомленности женщин об их праве на доступ к информации и о том, где искать информацию;
 - Повышенной распространенности неграмотности среди женщин.
 - **Язык:** Информация прописывается только на официальном языке страны или с использованием сложной лексики, что накладывает ограничения гендерного и образовательного характера на доступ к понятной и полезной информации.
 - **Нормы:** Социальные и правовые нормы, полагающие неприемлемым для женщин обращаться к властям или получать доступ к государственным системам самостоятельно; традиционные и консервативные нормы, ограничивающие женщин пределами дома и частной жизнью и исключают их из жизни общественной.
 - **Работа и занятость:** Неравная заработная плата женщин и мужчин за одинаковую работу или в результате препятствий доступу женщин к определенным формам работы; ограниченность свободного времени, поскольку женщины несут бремя ухода за детьми и неоплачиваемой домашней работы; женщины с большей вероятностью подвержены риску попасть в ловушку бедности, и поэтому им сложнее добывать ресурсы, необходимые для доступа к информации.
 - **Технологии:** Неравенство во власти и экономическое неравенство, ведущие к цифровому разрыву между мужчинами и женщинами, ограничивают возможности женщин получать доступ к технологиям и Интернету по сравнению с мужчинами.

Что значит расширение прав и возможностей женщин?

Расширение прав и возможностей – это процесс, посредством которого женщины получают власть и контроль над собственной жизнью и способны использовать полученную свободу действий для изменения окружающей их социальной структурой. Благодаря более высокой осведомленности такие женщины имеют лучший доступ к возможностям, больший контроль над ресурсами и действиями и могут полнее влиять на свою собственную жизнь и структуры как своего сообщества, так и общества в целом.

Расширения прав, возможностей и свободы действий можно достичь с помощью различных действий и процессов. Так, правительства должны принять меры для противодействия дискриминационным взглядам и нормам и создать благоприятную среду, в которой женщины смогут в полной мере участвовать в жизни общества наравне с мужчинами. Свободный поток информации должен быть обеспечен не только между наиболее привилегированными членами общества и не только мужчинами, но и во всем обществе, в частности среди женщин и других маргинализированных групп. Свободный поток информации для женщин имеет важное значение для достижения гендерного равенства и ЦУР в целом, поэтому государства в приоритетном порядке должны обеспечить устранение всех препятствий для женщин в осуществлении их права на информацию.

Различные формы расширения прав и возможностей женщин



Социальные: Повышение статуса в обществе благодаря изменению социальных и культурных норм и традиций.



Экономические: Расширение экономических прав и влияния, включая право контролировать и извлекать выгоду из ресурсов, активов, дохода и своего личного времени, а также способность управлять рисками и повышать свой экономический статус и благосостояние с помощью земель, бизнеса, сельского хозяйства.



Политические: Повышение вовлеченности и укрепление лидерства в общественных сферах, включая право голоса, высказывание мнений, принятие решений и возможность баллотироваться с равными шансами на избрание.

Как доступ к информации помогает достичь гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин?

Доступ к информации – это право, являющееся одним из основных «ингредиентов» достижения гендерного равенства за счет расширения прав и возможностей женщин. Это позволяет женщинам:



Доступ к информации – это инструмент, способствующий преодолению гендерного неравенства и опирающихся на традициях ограничений, из-за которых исторически женщины оставались бесправными и беспомощными.

Такой доступ имеет решающее значение для расширения социальных, экономических и политических прав и возможностей женщин, позволяя им использовать это право, чтобы оспаривать нормы, ограничивающие их независимость, участвовать в процессе принятия решений, получать доступ к экономическим ресурсам и принимать взвешенные решения по данным вопросам, а также иметь доступ и принимать участие в политических процессах.

Получая свободный доступ к информации, женщины могут использовать ее для изменения как своего положения, так и окружающей их среды и для защиты других основных прав, в результате чего общества становятся более равноправными и лучше гарантируют права человека, а организации становятся более подотчетными на всех уровнях. Таким образом доступ к информации становится преобразующей силой.

Там, где правительства обнародуют информацию об образовательной политике, финансировании, программах и возможностях, женщины имеют более свободный доступ к образованию, до которого часто не допускаются, а также добиваются изменений в сферах политики и финансирования, включая создающие препятствия для получения образования женщин и девочек.

Доступ к информации по экономическим вопросам позволяет женщинам принимать взвешенные решения в отношении своей финансовой деятельности и иметь лучший доступ к экономическим ресурсам. Сюда входит и доступ к информации о государственных займах, политике и процедурах лицензирования бизнеса, а также информации, релевантной для торговли или рынка их бизнес-сектора.

Там, где государственные органы предоставляют более доступную и подробную информацию о случаях гендерного насилия в отношении женщин, гражданское общество и женщины могут использовать эту информацию для повышения осведомленности об этой проблеме, а также о более широких проблемах дискриминации и добиваться более эффективных ответных мер правительства. Это, в свою очередь, может предоставить большему количеству женщин доступ к правосудию в связи с такими нарушениями.

Международное право в области прав человека



Доступ к информации

Право на доступ к информации является частью права на свободу выражения. Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) гласит:

- *Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.*
-
- *Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.*
-

В 2011 году в Замечании общего порядка №34 о свободе мнений и их выражения Комитет по правам человека заявил, что МПГПП «предусматривает право на доступ к информации, имеющейся в распоряжении государственных органов» (пункт 18).

Эта риторика повторяется и в региональных конвенциях по правам человека, в первую очередь в статье 13 Американской конвенции о правах человека, статье 9 Африканской хартии прав человека и народов, статье 10 Европейской конвенции о правах человека и статье 23 Декларации о правах человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.



Гендерное равенство

Право женщин на осуществление всех прав человека без дискриминации по половому или гендерному признаку закреплено в статье 2 МПГПП и включает в себя среди прочих равное пользование женщинами правом на информацию.

Хотя Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) отдельно не проговаривает общее право женщин на доступ к информации, в нем прямо признается право на информацию о планировании семьи, а основные принципы КЛДЖ сами по себе основаны на свободном потоке информации, а также на гендерном равенстве и свободе выражения как взаимно подкрепляющих правах.

Общая рекомендация №24 включает ряд обязательств для государств, включая следующие: «государства-участники должны обеспечить, без предубеждения или дискриминации, право на информацию, образование и услуги в области сексуального здоровья для всех женщин и девочек», а также конкретные обязательства по предоставлению информации о здравоохранении и образовании в вопросах планирования семьи. К государствам обращен призыв «обеспечить устранение всех препятствий для доступа женщин к услугам здравоохранения, образованию и информации, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья».

Пекинская декларация и Платформа действий, принятые в 1995 году, представляют собой программу действий по поощрению и защите полного осуществления женщинами всех прав человека и основных свобод. В Платформе действий излагаются ключевые стратегии расширения прав и возможностей женщин и решения проблемы гендерного неравенства и содержится призыв к государствам устранить препятствия на пути равного осуществления женщинами прав человека.

Пекинская декларация обязывает правительства разрабатывать, реализовывать и контролировать политику и программы, учитывающие гендерные аспекты, и обеспечивать отражение гендерной проблематики во всех стратегиях и программах. В статье 35 государства обязуются обеспечивать женщинам равный доступ к информации. В докладе Генерального секретариата ООН о последующей деятельности за 2014 год содержится призыв к государствам «устранить правовые, нормативные и социальные барьеры на пути к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье» и «обеспечить равный доступ к качественным медицинской информации и услугам для молодых людей».

Этот призыв был позднее доработан Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, который в Замечании общего порядка №22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье призывает к «беспрепятственному доступу ко всему спектру» услуг и информации в соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Такой доступ должен предоставляться «без дискриминации и без препятствий».

Международные обязательства в отношении доступа к информации и гендерного равенства



Цели в области устойчивого развития

Гендерное равенство и доступ к информации имеют решающее значение для реализации и достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Основываясь на прогрессе, достигнутом в рамках Целей тысячелетия в области развития (ЦРТ) в период с 2000 по 2015 годы, новая Повестка дня на период до 2030 года предусматривает «мир всеобщего уважения прав человека и человеческого достоинства, верховенства закона, справедливости, равенства и недискриминации». В ней закладываются основы для совместной работы и борьбы с наиболее насущными проблемами нашего времени во всем мире, включая искоренение крайней нищеты, защиту окружающей среды и искоренение гендерного неравенства. Обязательства Повестки дня на период до 2030 года по устранению гендерного неравенства основаны на обязательствах и нормах, содержащихся в Пекинской декларации и КЛДЖ. Особое внимание уделяется расширению прав и возможностей женщин и конкретных групп, таких как дети и молодежь, люди с ограниченными возможностями, пожилые люди, беженцы, вынужденные переселенцы и мигранты.

Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек



Проблемы, решаемые Повесткой дня на период до 2030 года, не только затрагивают женщин, но женщины играют решающую роль в их решении. Осуществление права на гендерное равенство необходимо для решения части самых насущных проблем, которые государства взяли на себя обязательство решать в Повестке дня на период до 2030 года.

Правительства отдельно включили в цель 5 достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Они согласились, что, хотя некоторые формы дискриминации в отношении женщин и девочек сокращаются, гендерное неравенство по-прежнему лишает их основных прав. Следовательно, была необходима отдельная цель, ориентированная на эту проблему. Они также подчеркнули, что расширение прав и возможностей женщин требует решения проблем структурного характера, таких как несправедливые социальные нормы и отношения, а также разработки прогрессивных правовых баз, продвигающих равенство между женщинами и мужчинами.

Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин является неотъемлемой частью каждой из 17 целей. Только обеспечив соблюдение прав женщин и девочек по всем целям, мир продвинется к более справедливому и инклюзивному обществу, экономике, которая работает для всех, и поддержанию окружающей среды для нынешнего и будущих поколений.

Цель 16.10.2: Доступ к информации

В ходе консультаций, приведших к Повестке дня на период до 2030 года, государства-члены продемонстрировали четкое намерение обеспечить мониторинг доступа к информации и защиты прав человека с помощью отдельного индикатора. Свободный поток информации считается ключевым фактором в достижении прозрачности и большей подотчетности, особенно вертикальной подотчетности между гражданами и правительством. Но для обеспечения такой подотчетности также должны присутствовать грамотно разработанные механизмы санкций, доступ к правосудию, постоянное участие СМИ и гражданского общества, а также меры прозрачности.

Цель 16 направлена на содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, на обеспечение доступа к правосудию для каждого и создание эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях. В свете этого показатель 16.10.2 гласит:

- *16.10.2 Число стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/или политические гарантии доступа граждан к информации.*

ЦУР предоставляют возможность задействовать преимущества доступа к информации для женщин. Цели не будут считаться достигнутыми в случае, если информация не будет доступна и действенна для женщин.

Доступ к информации и гендерное равенство в Повестке дня на период до 2030 года

Доступ к информации также играет важную роль в достижении других целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Например:



Цель 3

Сексуальное и репродуктивное здоровье женщин зависит от доступа женщин к точной информации об их репродуктивном здоровье и возможностях выбора, позволяющей им принимать взвешенные решения.



Цель 4

Имея доступ к информации, женщины могут более эффективно добиваться возможности получения образования для себя и своих детей.



Цель 15

Имея доступ к информации, женщины могут понимать и ссылаться на свои права на наследование и собственность относительно пользования землей, а также могут обрести большую власть и автономию в своих сообществах.



Партнерство «Открытое правительство»

Как гендерное равенство, так и доступ к информации имеют решающее значение для развития и соблюдения принципов открытого правительства в вопросах прозрачности, подотчетности и вовлечения граждан. Доступ к информации может позволить женщинам бороться с коррупцией, тем самым поддерживая принципы открытого управления и извлекая из них выгоду.

Партнерство «Открытое правительство» призвано обеспечить соблюдение обязательств со стороны правительств всего мира по обеспечению прозрачности, расширению прав и возможностей граждан, борьбе с коррупцией и использованию новых технологий для усиления управления. Это многосторонняя инициатива, объединяющая правительства и гражданское общество для создания планов действий, которые сделают правительства более инклюзивными, отзывчивыми и подотчетными.

Декларация «Открытого правительства» включает как гендерное равенство, так и доступ к информации в список обязательств по соблюдению следующих принципов открытого и прозрачного правительства:

- *Мы обязуемся способствовать расширению доступа к информации и раскрытию информации о деятельности правительства на всех правительственных уровнях...*
- *Вовлечение общественности, включая полноценное участие женщин, повышает эффективность правительств, которые извлекают выгоду из знаний, идей и способности людей осуществлять надзор.*

«Открытое правительство» снова и снова подчеркивает, что женщины играют решающую роль в создании, реализации и валидации национальных обязательств. Поэтому важно, чтобы обязательства по доступу женщин к информации, взятые на себя государствами-членами «Открытого правительства», реализовывались.

Рекомендации

Государства должны:

1. Выполнять международные обязательства по обеспечению равного доступа к информации посредством разработки всеобъемлющей правовой базы по вопросам гендерного равенства и права на информацию, а также посредством реализации правовых и политических мер, устраняющих препятствия для доступа женщин к информации, в том числе путем борьбы с социальными и культурными нормами, насаждающими дискриминационное отношение к женщинам.
2. Обеспечить полное соблюдение правовых норм в вопросах доступа к информации таким образом, чтобы действительно гарантировать это право женщинам, в том числе путем принятия мер по обеспечению поступления информации к женщинам и ее выпуску в форматах и средствах массовой информации, доступных для всех женщин в обществе.
3. Разрабатывать и укреплять, в том числе за счет увеличения финансирования, существующие и новые инициативы с участием заинтересованных сторон и гражданского общества, направленные на расширение доступа к информации как средству продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
4. Обмениваться опытом и передовой практикой на международном и региональном уровнях по устранению препятствий в общественных и государственных структурах, мешающих женщинам осуществлять право на доступ к информации.
5. Обеспечить равное представительство женщин на руководящих должностях в правительстве и директивных органах.

Гражданское общество должно:

1. Выступать за доступ женщин к информации как инструменту расширения прав и возможностей и ключевому механизму перемен, а также обеспечить учет гендерного равенства в их мандатах.
2. Участвовать в межправительственных процессах, касающихся доступа к информации и гендерного равенства, в том числе посредством мониторинга прогресса в достижении 5 и 16 целей ЦУР и участия в периодических обзорах путем составления страновых и альтернативных докладов с особым упором на право женщин на доступ к информации.
3. Стремиться преодолевать препятствия структурного характера, затрудняющие доступ женщин к информации, путем проведения исследований и разработки новаторских решений, позволяющих предоставлять женщинам значимую информацию.
4. Повышать осведомленность общественности и ключевых инстанций, принимающих решения, в том числе государственных органов, о праве женщин на доступ к информации и его роли в продвижении гендерного равенства.



ЗАЩИТА СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ И ИНФОРМАЦИИ

Артикль 19 Центр свободы слова Фаррингтон-роуд 60 Лондон EC1R 3GA

Тел.: +44 20 7324 2500 Факс: +44 20 7490 0566

Эл. почта: info@article19.org Веб-сайт: www.article19.org Твиттер: [@article19org](https://twitter.com/article19org)

Фейсбук: facebook.com/article19org