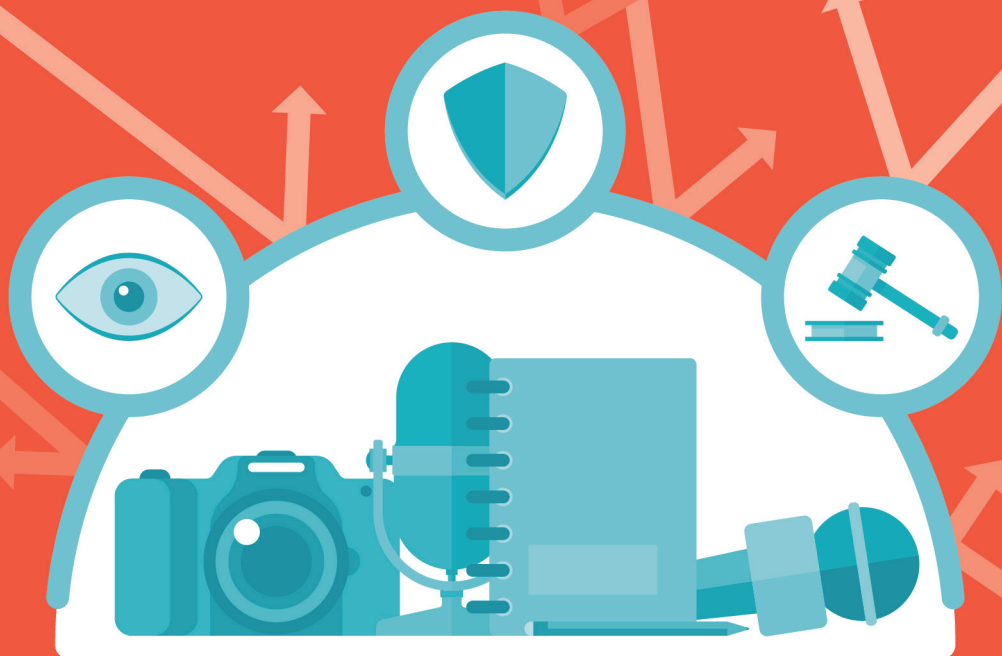


ARTICLE 19



**В соответствии с Резолюцией  
Совета по правам человека  
ООН 33/2 об обеспечении  
безопасности журналистов**

---

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ - ЗАЩИТА - ПРЕСЛЕДОВАНИЕ**

2017

## Артикль 19

Центр свободы слова

Фаррингтон-роуд, 60, Лондон

EC1R 3GA

Великобритания

Тел.: +44 20 7324 2500 / Факс: +44 20 7490 0566 / Эл. почта: [info@article19.org](mailto:info@article19.org)

Веб-сайт: [www.article19.org](http://www.article19.org) / Твиттер: [@article19org](https://twitter.com/article19org) [@article19UN](https://twitter.com/article19UN)

Фейсбук: [facebook.com/article19org](https://facebook.com/article19org)

© АРТИКЛЬ 19, 2017

---

Работа предоставлена по лицензии Творческого сообщества Attribution-Non-Commercial-Share-Alike 2.5. Вы можете копировать, распространять, демонстрировать эту работу и создавать производные работы при условии, что вы:

- (1) даете ссылку на АРТИКЛЬ 19;
- (2) не используете эту работу в коммерческих целях;
- (3) распространяете какие-либо работы, произведенные на основе данной публикации, по лицензии, аналогичной этой.

Полный юридический текст лицензии доступен по ссылке:

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/2.5/legalcode>

Организация АРТИКЛЬ 19 будет благодарна за получение копии любых материалов, в которых использована информация из данного отчета.

Публикация финансируется совместно Правительством Швеции (в рамках гранта Civic Space Initiative (CSI)) и Министерством иностранных дел Нидерландов.

Поддержка данными правительствами не означает, что они разделяют отраженные в публикации мнения. АРТИКЛЬ 19 несет единоличную ответственность за содержание.



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>Угрозы безопасности журналистов</b>	<b>7</b>
<b>Проблема гендерно-обусловленных угроз в адрес женщин-журналистов</b>	<b>9</b>
<b>Покончить с безнаказанностью</b>	<b>11</b>
<b>Предотвращение</b>	<b>13</b>
<b>Защита</b>	<b>16</b>
<b>Преследование</b>	<b>19</b>
<b>Продвижение деятельности через ООН</b>	<b>22</b>
<b>ЮНЕСКО</b>	<b>23</b>
<b>Независимые эксперты Совета по правам человека ООН</b>	<b>24</b>
<b>Универсальный периодический обзор</b>	<b>25</b>
<b>Программа устойчивого развития 2030</b>	<b>25</b>
<b>Договорные органы ООН</b>	<b>26</b>
<b>Укрепление координации ООН</b>	<b>27</b>
<b>Резолюция 3/2 о безопасности журналистов</b>	<b>28</b>

The background of the top half of the page is a solid teal color. It is decorated with numerous white arrows of varying lengths and thicknesses, all pointing towards the left. The arrows are scattered across the space, creating a sense of movement and direction.

# ВВЕДЕНИЕ

**Насилие против журналистов и  
беснаказанность за подобные преступления  
входят в число серьезнейших проблем,  
нарушающих свободу выражения во всем мире.**

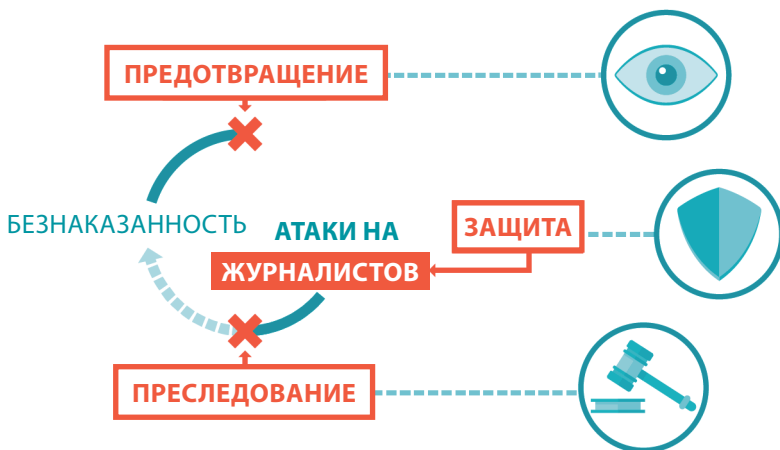
В сентябре 2016 года Совет по правам человека ООН (СПЧ) совершил прорыв, единогласно приняв Резолюцию СПЧ 33/2 о безопасности журналистов. Совет по правам человека — одно из самых влиятельных правозащитных учреждений в мире, а его решения демонстрируют непоколебимую коллективную готовность стран-участников к действиям, направленным на защиту прав человека от нарушений и злоупотреблений. По своей форме резолюция является наиболее всеобъемлющей глобальной программой, направленной на обеспечение безопасности журналистов.

Однако в реальности журналисты по-прежнему ежедневно подвергаются угрозам, и угроза нападения все так же серьезна.

По сообщению ЮНЕСКО, только в 2015 году погибли 114 журналистов, блогеров и сотрудников СМИ. Это лишь верхушка айсберга: случаев пыток, похищений, арестов, задержаний, запугиваний и оскорблений гораздо больше. В цифровой век угрозы, которым подвергаются журналисты, становятся все более разнообразными за счет попыток обойти защитные механизмы и нарушить анонимность/шифрование источников.

На каждую смерть, нападение, угрозу или задержание приходится бесконечное число других случаев, когда журналистов запугивают и принуждают к самоцензуре, и целые сообщества остаются без важной информации. Отсутствие наказаний за преступления против журналистов стимулирует насилие против них: несовершенство системы правосудия и отсутствие ответственности способствуют все новым убийствам и нападениям.

Чтобы эта важная Резолюция ООН могла обеспечить безопасность журналистов и покончить с безнаказанностью за преступления против них, она должна сопровождаться действиями со стороны стран-участников. Чтобы разорвать порочный круг насилия, резолюция Совета по правам человека ООН 33/2 обязывает страны действовать по трем направлениям: **ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ**, **ЗАЩИТА** и **ПРЕСЛЕДОВАНИЕ**.

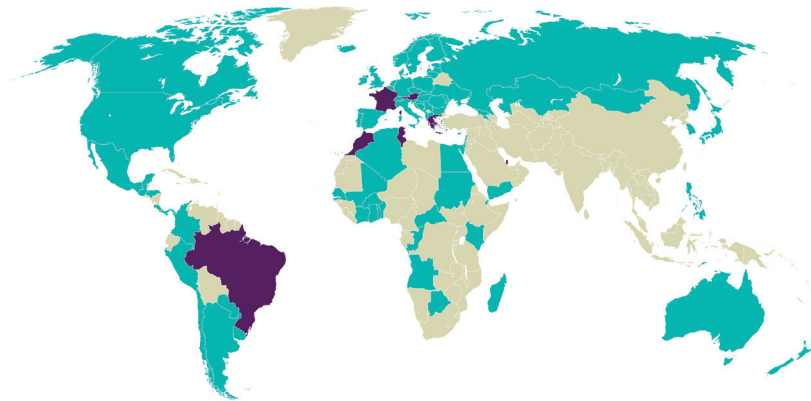


## КАКИЕ ГОСУДАРСТВА ПОДДЕРЖАЛИ РЕЗОЛЮЦИЮ 33/2?

Значимость резолюции Совета по правам человека ООН 33/2 частично обуславливается широкой поддержкой, полученной от стран-участников. Резолюция была принята единогласно (т. е. без голосования) Советом по правам человека в составе 47 участников 29 сентября 2016 года.

Резолюцию представили **Австрия, Бразилия, Франция, Греция, Марокко, Катар и Тунис**. Следующие государства выразили свою поддержку в качестве присоединившихся к авторам:

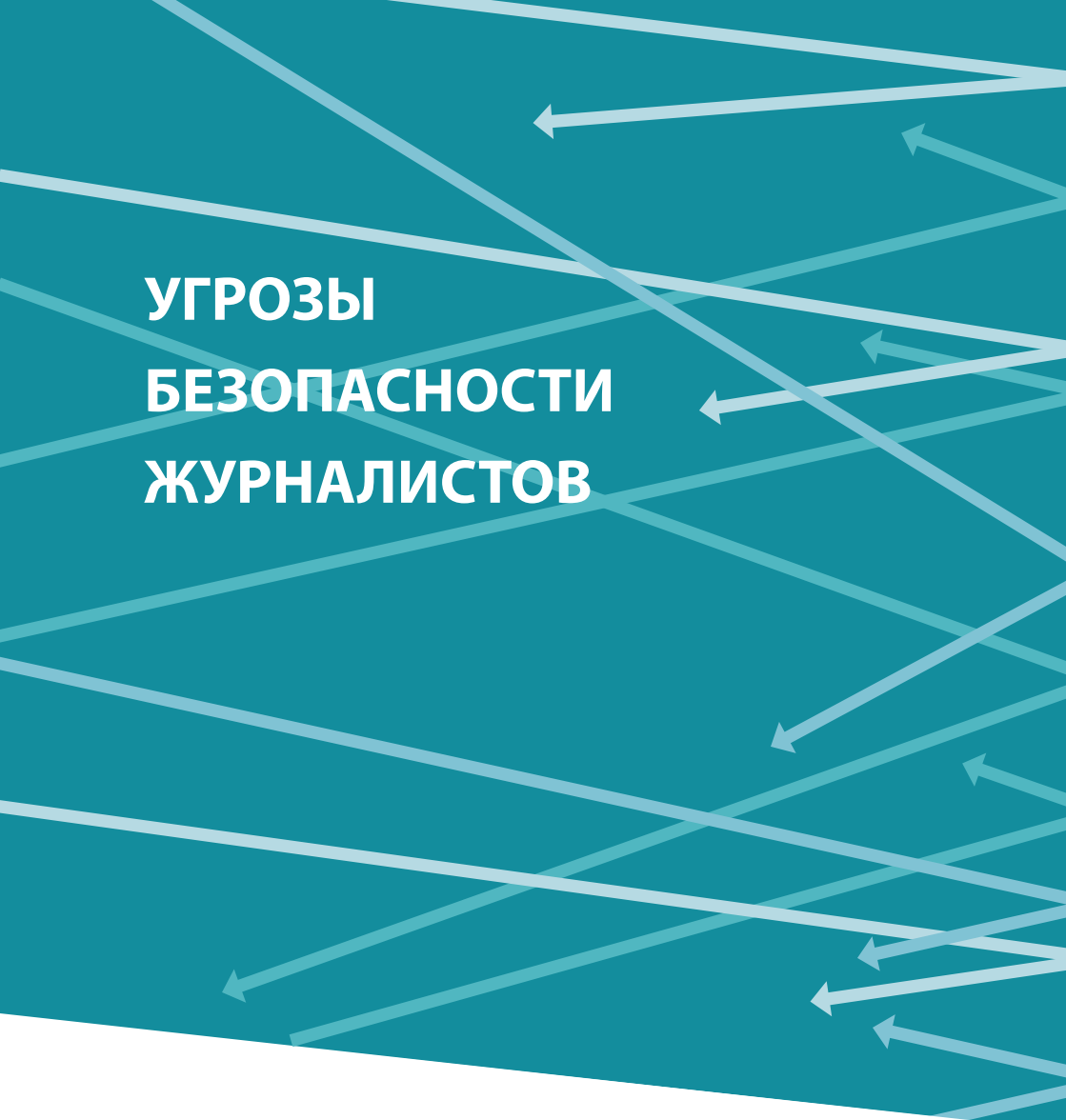
Албания, Алжир, Андорра, Ангола, Аргентина, Армения, Австралия, Бельгия, Бенин, Босния и Герцеговина, Болгария, Канада, Центральная Африканская Республика, Чили, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Хорватия, Кипр, Чехия, Дания, Джибути, Египет, Эстония, Финляндия, Бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Германия, Гана, Гватемала, Гондурас, Венгрия, Исландия, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Кения, Латвия, Ливан, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, Мадагаскар, Мальдивы, Мали, Мальта, Мексика, Монако, Монголия, Черногория, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Российская Федерация, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Испания, Государство Палестина, Судан, Швеция, Швейцария, Восточный Тимор, Того, Украина, Великобритания, США, Уругвай, Йемен.



### ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ РЕЗОЛЮЦИЯ 32/2 ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗЫВАЮЩЕЙ?

Нет. Совет по правам человека — это политический орган, представленный странами-участниками (а не международными судьями или независимыми экспертами), и его решения представляют собой политические обязательства.

Тем не менее, резолюция 32/2 отражает серьезную готовность к действиям со стороны стран-участников. Она произрастает из их обязательств в области международного гуманитарного права и показывает, в чем страны видят свои правовые обязательства касательно безопасности журналистов.



# УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ

**Резолюция 33/2 Совета по правам человека ООН означает стремление стран-участников найти решение разнообразным угрозам безопасности журналистов.**

**УБИЙСТВО** и  
ДРУГИЕ ФОРМЫ  
**НАСИЛИЯ,**  
ВКЛЮЧАЯ  
**СЕСУАЛЬНОЕ**  
и **ГЕНДЕРНО-**  
**ОБУСЛОВЛЕННОЕ**  
**НАСИЛИЕ**

**ПЫТКИ**

**ПРИНУДИТЕЛЬНАЯ**  
**ВЫСЫЛКА**  
(Т. Е. ИЗГНАНИЕ)

**НАРУШЕНИЕ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ**  
**В ЦИФРОВОМ**  
ПРОСТРАНСТВЕ, ВКЛЮЧАЯ  
**АНОНИМНОСТЬ** и  
**ШИФРОВАНИЕ**

**НАСИЛЬСТВЕННОЕ**  
**ИСЧЕЗНОВЕНИЕ** и  
**ВЗЯТИЕ ЗАЛОЖНИКОВ**

**ЗАПУГИВАНИЕ** и  
**ОСКОРБЛЕНИЯ**

**АТАКИ** и  
**ВЫНУЖДЕННОЕ**  
**ЗАКРЫТИЕ** ОФИСОВ и  
**РЕДАКЦИЙ СМИ**

**АТАКИ НА**  
КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ  
**ЖУРНАЛИСТСКИХ**  
**ИСТОЧНИКОВ**

**НЕПРАВИЛЬНОЕ**  
**ПРИМЕНЕНИЕ**  
НАЦИОНАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
с целью **ЗАТРУДНИТЬ**  
или **ОГРАНИЧИТЬ**  
**СПОСОБНОСТЬ**  
**ЖУРНАЛИСТОВ**  
**РАБОТАТЬ**  
НЕЗАВИСИМО и БЕЗ  
НЕОПРАВДАННОГО  
ВМЕШАТЕЛЬСТВА

**СВОЕВОЛЬНОЕ**  
**ЗАДЕРЖАНИЕ** и  
**СВОЕВОЛЬНЫЙ**  
**АРЕСТ**

**НЕЗАКОННОЕ** или  
**СВОЕВОЛЬНОЕ**  
**НАБЛЮДЕНИЕ**  
и **ПЕРЕХВАТ**  
**КОММУНИКАЦИЙ**

**УГРОЗЫ**

Резолюция касается **гендерно-обусловленных угроз**, которым подвергаются **женщины-журналисты**, в том числе **сексуального и гендерно-обусловленного насилия и дискриминации, запугивания и притеснения в режимах онлайн и оффлайн.**

Резолюция признает **повышенную угрозу** во время **проведения выборов** для **журналистов, освещающих протесты**, а также для журналистов, освещающих **вооруженные конфликты.**

В свете Резолюции очевидно, **что ответственность за атаки на журналистов** часто несут государственные органы; кроме того, Резолюция признает, что другие влиятельные негосударственные структуры, включая **террористические группировки и преступные организации**, также входят в число виновных.

Резолюция подчеркивает, что **силы, отдающие распоряжения об атаках, часто уклоняются от правосудия.** В ней говорится, что **безнаказанность** за нарушения в сфере прав человека и преступления против журналистов способствует усугублению угроз и их многократному возникновению.



## ВНИМАНИЕ К ГЕНДЕРНО-ОБУСЛОВЛЕННЫМ УГРОЗАМ В АДРЕС ЖЕНЩИН-ЖУРНАЛИСТОВ

Резолюция СПЧ 33/2 четко обозначает необходимость решения проблемы гендерно-обусловленных угроз в адрес женщин-журналистов. Понимание того, что женщины-журналисты переживают некоторые угрозы своей безопасности не так, как мужчины-журналисты, а также того, что им предъявляют другие виды угроз, крайне важно для обеспечения эффективного предотвращения, защиты и преследования.

**ГЕНДЕРНО-ОБУСЛОВЛЕННЫЕ УГРОЗЫ В АДРЕС ЖЕНЩИН-ЖУРНАЛИСТОВ** при рассмотрении должны включать все угрозы и атаки следующего рода:

**ПРЕДВЗЯТОСТЬ**, то есть угрозы или атаки, когда нарушитель был мотивирован полностью или частично лишь тем фактом, что журналист была женщиной.

**В НЕПРОПОРЦИОНАЛЬНОМ ОБЪЕМЕ ПЕРЕЖИВАЕМЫЕ ЖЕНЩИНАМИ-ЖУРНАЛИСТАМИ, ОСОБЕННО СЕКСУАЛЬНЫЕ И ГЕНДЕРНО-ОБУСЛОВЛЕННЫЕ УГРОЗЫ.** Это включает изнасилование и сексуальное насилие, риск которых возрастает при освещении вооруженных конфликтов и крупных общественных событий (например, протестов) или во время пребывания в заключении или в плену. Сюда также относятся оскорбления, угрозы, притеснения и запугивание, особенно в режиме онлайн, которые часто имеют гендерно-обусловленный характер.

**ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УГРОЗ, НАПРАВЛЯЕМЫХ С ЦЕЛЬЮ ЗАСТАВИТЬ ЖЕНЩИН-ЖУРНАЛИСТОВ ЗАМОЛЧАТЬ**, должны рассматриваться в связи со структурной дискриминацией, в рамках которой эти угрозы озвучиваются. Укоренившиеся в обществе предрассудки, направленные против женщин, создают среду, способствующую угрозам, и могут подчеркнуть или усилить воздействие этих угроз:

**ОТНОШЕНИЕ К ЖЕНЩИНАМ-ЖУРНАЛИСТАМ ЧАСТО БОЛЕЕ НЕДОБРОЖЕЛАТЕЛЬНОЕ;** нарушители часто стараются "пристыдить" или "заклеймить" их за поведение, якобы не соответствующее "гендерным нормам", дискредитировать, изолировать, подвернуть остракизму в публичных дебатах и даже подстрекают к насилию против них;

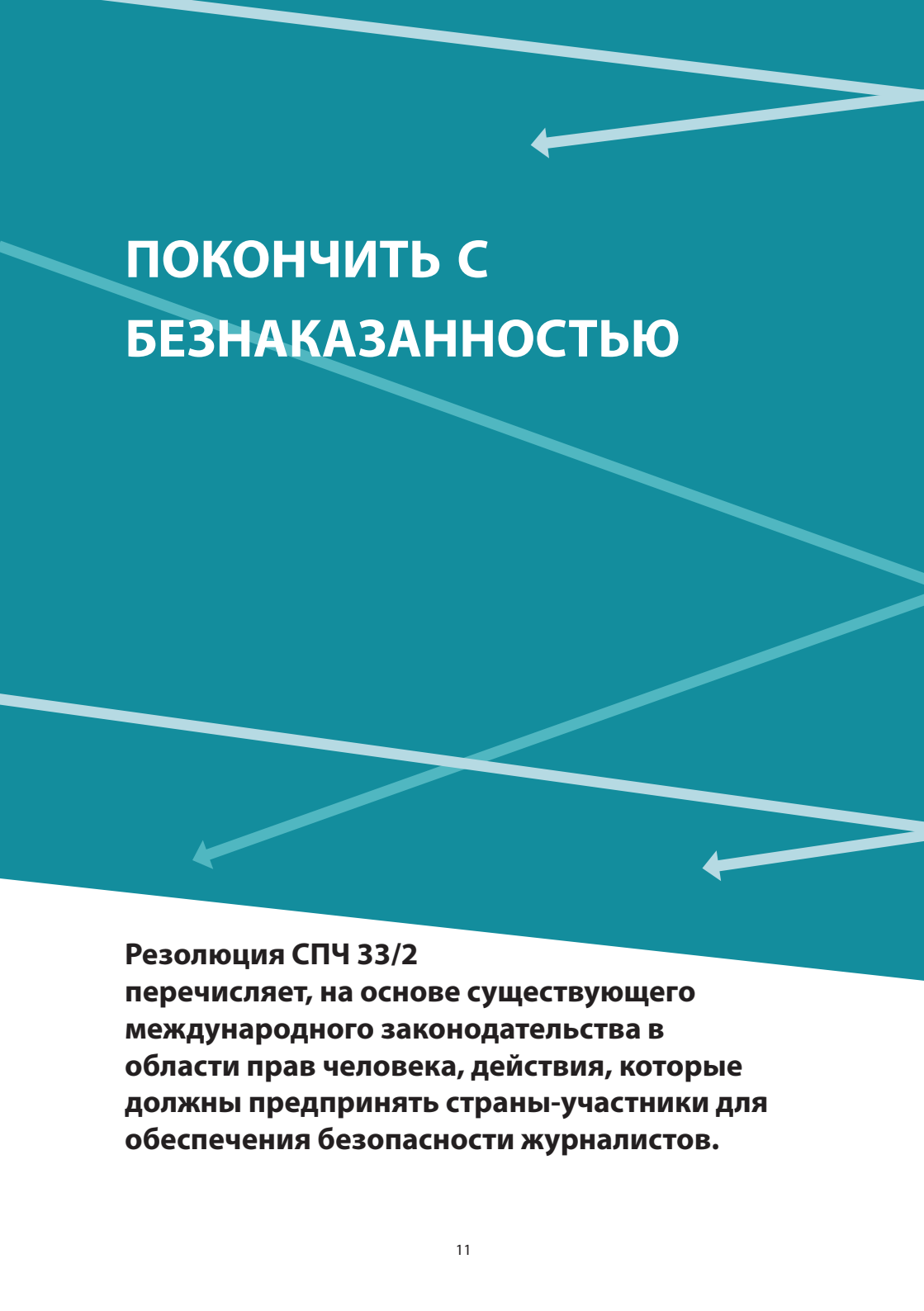
**НЕКОТОРЫЕ УГРОЗЫ ПРИМЕНЯЮТСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО К ЖЕНЩИНАМ-ЖУРНАЛИСТАМ В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН**, например, распространение частной информации, нарушение неприкосновенности частной жизни, навязчиво-агрессивное преследование и оскорбления. Атаки в Интернете сами по себе имеют серьезные последствия, но также часто являются продолжением или предвестником атак оффлайн.

**СТРУКТУРНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ** также может ограничить доступ женщин-журналистов к мерам предотвращения и защиты, обеспечиваемым государством и работодателями, а также доступ к правосудию:

**ПРАВОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ ТАКЖЕ ЧАСТО ДЕЛАЕТ ЖЕНЩИН УЯЗВИМЫМИ К ПРОБЕЛАМ В СРЕДСТВАХ ЗАЩИТЫ**, когда они не предоставляются или существуют официальные барьеры для доступа к средствам борьбы с гендерно-обусловленными угрозами; сюда может входить отсутствие инструментов защиты от дискриминации и притеснения на рабочем месте;

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ СОЗДАЕТ БАРЬЕРЫ К ЗАЩИТЕ И ДОСТУПУ К ПРАВОСУДИЮ**, включая, в том числе, ситуации, когда угрозы в адрес женщин-журналистов (особенно онлайн) игнорируются или их значимость преуменьшается, в том числе сотрудниками правоохранительных органов; при этом наблюдается систематическая неспособность внедрить гендерно-обусловленные подходы к предотвращению, защите и преследованию.

Эти факторы приводят к **более частому возникновению случаев самоцензуры среди женщин-журналистов**, незарегистрированным случаям нарушений и отказу в предоставлении эффективных средств предотвращения, защиты и преследования, что еще больше способствует развитию атмосферы безнаказанности в отношении гендерно-обусловленных угроз.



# ПОКОНЧИТЬ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ

**Резолюция СПЧ 33/2  
перечисляет, на основе существующего  
международного законодательства в  
области прав человека, действия, которые  
должны предпринять страны-участники для  
обеспечения безопасности журналистов.**

**Резолюция СПЧ 33/2 призывает страны-участники совершить следующие действия:**

---

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ**

---

**ЗАЩИТА**

---

**ПРЕСЛЕДОВАНИЕ**

---

# 1. Предотвращение



**Резолюция 32/2 призывает страны-участники предпринять следующие шаги для обеспечения безопасности журналистов через следующие профилактические меры:**

### **СОЗДАВАТЬ И ПОДДЕРЖИВАТЬ БЛАГОПРИЯТНУЮ СРЕДУ ДЛЯ ЖУРНАЛИСТОВ**

Страны-участники должны защищать право на свободу самовыражения посредством законов, политических программ и практик, чтобы обеспечить безопасную и благоприятную среду, в которой журналисты могут выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства.

#### **КТО ТАКИЕ ЖУРНАЛИСТЫ?**

Международное право в области прав человека не дает определение журналиста, равно как и Резолюция СПЧ 33/2. Это позволяет избежать излишнего сужения масштаба ответственности, которую предполагает данная отрасль права.

Комитет по правам человека охарактеризовал журналистику как функцию: она может выполняться профессионалом, работающим на постоянной основе в печатном издании, или блогером, который публикует собственный контент в Интернете. По сути такое определение включает любого человека, который регулярно участвует в сборе и распространении информации для общественности — вне зависимости от того, признает ли государство его журналистом формально.

### **ОБЕСПЕЧИТЬ, ЧТОБЫ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКОНЫ НЕ ПРЕПЯТСТВОВАЛИ НЕЗАВИСИМОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ**

Страны-участники должны обеспечить пересмотр и, при необходимости, редактирование законов в целях их соответствия международным законам о правах человека; при этом особое внимание должно уделяться национальной безопасности, общественному порядку и противодействию терроризму. Неправильное применение и злоупотребление законом, мешающее журналистам выполнять свою работу независимо и без вмешательства, должно прекратиться.

### **ОСВОБОДИТЬ СВОЕВОЛЬНО АРЕСТОВАННЫХ ИЛИ ЗАДЕРЖАННЫХ ЖУРНАЛИСТОВ**

Страны-участники должны прекратить нарушение законодательства для своевольного ареста или задержания журналистов и отпустить тех, кто находится в заключении. Журналистам угрожает опасность, если перед ними стоит угроза тюремного заключения за их репортерскую деятельность и риск пыток, в том числе сексуального и гендерно-обусловленного насилия во время пребывания в заключении. Страны-участники также должны добиться освобождения журналистов, взятых в заложники или подвергнутых вынужденному исчезновению.

### **НЕ СЛЕДИТЬ ЗА ЖУРНАЛИСТАМИ И НЕ ПЕРЕХВАТЫВАТЬ ИХ СООБЩЕНИЯ**

Наблюдение и прослушивание сообщений должны соответствовать обязательствам стран-участников в области международных прав человека в части прав на частную жизнь и свободу самовыражения. Это означает, что наблюдение за журналистами и перехват их сообщений не должны выполняться незаконно или своевольно.

## РАЗРЕШИТЬ ШИФРОВАНИЕ И АНОНИМНОСТЬ

Страны-участники не должны вмешиваться в технологии, обеспечивающие безопасность в цифровой среде, в том числе связанные с анонимностью и шифрованием. Технологии, связанные с анонимностью и шифрованием, имеют ключевое значение для обеспечения секретности коммуникаций журналистов и защиты конфиденциальности источников. Любые ограничения по их использованию должны соответствовать международным правозащитным законам.

### ЗАЧЕМ НУЖНЫ АНОНИМНОСТЬ И ШИФРОВАНИЕ?

Если люди не верят в безопасность используемых технологий, они не станут пользоваться ими для свободного выражения своих мыслей. Специальный докладчик ООН по свободе самовыражения [в деталях разъяснил](#), почему страны-участники должны обеспечить надежную защиту анонимности и шифрования.

## ЗАЩИЩАТЬ КОНФИДЕНЦИАЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ЖУРНАЛИСТОВ

Конфиденциальность источников журналистов должна быть защищена по закону и на практике, к ней должны применяться только четко обозначенные исключения, представленные в государственном законодательстве, применимые только по решению суда и в соответствии с международными правозащитными нормами.

### ЗАЧЕМ ЗАЩИЩАТЬ ИСТОЧНИКИ?

Когда журналисты могут предложить конфиденциальность потенциальным источникам, люди чувствуют себя безопаснее и могут раскрыть важную информацию. Защита источника способствует реализации права общества получать информацию, благодаря чему противоправные действия не остаются в тени. Специальный докладчик ООН по свободе самовыражения [в деталях разъяснил](#) строгие требования, которым должно удовлетворять любое исключение из этого принципа.

## ОБУЧАТЬ КЛЮЧЕВЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

Судьи, правоохранительные органы, вооруженные силы, журналисты и гражданское общество должны быть обучены в отношении международных правовых обязательств стран-участников и их ответственности по обеспечению безопасности журналистов. Необходимо уделять внимание гендерно-обусловленным угрозам в адрес женщин-журналистов для того, чтобы подобные угрозы воспринимались серьезно, а также для борьбы с любыми проявлениями институциональной дискриминации.

## 2. Защита





**Резолюция 32/2 призывает страны-участники предпринять следующие шаги для обеспечения безопасности журналистов через следующие меры:**

### **ПУБЛИЧНО, БЕЗОГОВОРЧНО И СИСТЕМАТИЧНО ОСУЖДАТЬ НАСИЛИЕ И АТАКИ**

Должностные лица должны реагировать на любое насилие в отношении журналистов, включая гендерно-обусловленные атаки, посредством четких публичных заявлений на высшем уровне о том, что подобные действия заслуживают порицания и что преступники будут привлечены к ответственности. Молчание со стороны общественных должностных лиц может свидетельствовать о негласном поощрении насилия в отношении журналистов и придавать смелость преступникам. Журналисты никогда не могут обвиняться в том, что сами подвергли себя риску, выполняя свою работу.

### **УСТАНОВИТЬ МЕХАНИЗМЫ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ**

Журналисты, подвергаемые угрозам, должна иметь немедленный доступ к органам власти (например, к соответствующим правоохранительным органам или специализированным механизмам защиты) и к конкретным мерам защиты. Подобные механизмы должны адаптироваться к конкретным обстоятельствам и личности людей, подвергаемых риску.

### **РЕГУЛЯРНО ОТСЛЕЖИВАТЬ И СООБЩАТЬ ОБ АТАКАХ ПРОТИВ ЖУРНАЛИСТОВ**

Установление механизмов сбора информации об угрозах и атаках на журналистов чрезвычайно важно для того, чтобы усилия, направленные на предотвращение и защиту, были основаны на достоверной информации и целенаправленны. Разделение данных, в том числе на основе пола, должно послужить фундаментом для дальнейших исследований на тему преобладания гендерно-обусловленных угроз и потенциальных причин недостаточно полного освещения подобных инцидентов.

### **ЗАЩИЩАТЬ ЖУРНАЛИСТОВ, ОСВЕЩАЮЩИХ ПРОТЕСТЫ И ВЫБОРЫ**

Журналисты должны быть защищены от насилия и атак, в том числе от использования силы властями и сексуального насилия, при репортерской работе на протестах и выборах.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ОТНОСИТЕЛЬНО ПРОТЕСТОВ И ВЫБОРОВ**

Специальный докладчик ООН по свободе самовыражения затронул вопрос [свободы СМИ в контексте выборов](#), отметив увеличение числа нападений на журналистов во время избирательных кампаний.

Специальный докладчик ООН по свободе мирных собраний и внесудебным казням также [представил рекомендации](#), направленные на обеспечение безопасности журналистов, освещающих протесты.

## **ЗАЩИЩАТЬ РЕДАКЦИИ СМИ ОТ НАПАДЕНИЯ И ВЫНУЖДЕННОГО ЗАКРЫТИЯ**

Безопасность журналистов ставится под угрозу, когда на их офисы осуществляется физическое нападение, или когда организации, в которых они работают, вынуждены закрыться (например, если суд приказывает редакции СМИ прекратить работу или прекратить деятельность онлайн-СМИ).

**“ТЕ ЖЕ ПРАВА, ЧТО ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ ЛЮДЯМ  
ОФФЛАЙН, ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАЩИЩЕНЫ ОНЛАЙН”**

Этот принцип из Резолюции СПЧ 20/8 (2011) особенно важен для журналистов, особенно тех, кто публикует свою работу в режиме онлайн, в том числе для блогеров. В июне 2016 г. в [Резолюции СПЧ 32/13](#) по Интернету и правам человека страны-участники взяли на себя ответственность воздерживаться от принятия “мер с целью умышленно помешать или нарушить доступ или распространение информации в режиме онлайн”. Осуждение Резолюцией СПЧ 33/2 атак и вынужденного закрытия редакций СМИ должно быть интерпретировано так, что оно применимо и к блокированию новостных веб-сайтов.

## **ЗАЩИЩАТЬ ЖУРНАЛИСТОВ В ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ КАК ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ**

Журналисты должны быть признаны и защищены как гражданские лица в вооруженных конфликтах, при условии что они не предпринимают каких-либо действий, противоречащих данному статусу в соответствии с международным гуманитарным правом.

## **ПРИЗНАВАТЬ РОЛЬ СМИ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА**

Собственные инициативы СМИ, направленные на повышение безопасности журналистов, должны признаваться и поощряться. Подобные инициативы включают проведение обучающих семинаров по безопасности, осведомленности о рисках и самозащите, а также предоставление защитного оборудования и страховки в соответствии с индивидуальными потребностями. Необходимо наладить механизмы защиты против притеснений и дискриминации на рабочем месте, в том числе на основании пола; представления об “уязвимых сторонах” журналиста никогда не должны влиять на то, получит журналист задание или нет.

# 3. Преследование



**Резолюция 32/2 призывает страны-участники предпринять следующие шаги для обеспечения безопасности журналистов через следующие меры, направленные на получение доступа к судебным и внесудебным средствам защиты:**

### **ПРИМЕНЯТЬ СТРАТЕГИИ ДЛЯ БОРЬБЫ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ**

Государства-участники должны разработать и применить стратегии для борьбы с широко распространенной безнаказанностью за преступления против журналистов, основанные на надлежащей практике, которая включает все аспекты программы "Предотвращение, защита и преследование" и обеспечивает последовательный подход с учетом специфики полов.

### **ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ ОБРАЗЦЫ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАКТИКИ ОТНОСИТЕЛЬНО БЕЗОПАСНОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ?**

Резолюция опирается на различные доклады ООН, характеризующие надлежащую практику в вопросе безопасности журналистов, в том числе доклады [Генерального секретаря ООН](#), специальных докладчиков ООН [по свободе самовыражения](#) и [казням](#), а также Верховного комиссара ООН по правам человека. [Обширными ресурсами](#) по надлежащей практике также располагает ЮНЕСКО.

### **РАССЛЕДОВАТЬ**

Страны-участники должны обеспечить ответственность за все формы насилия, угрозы и атаки против журналистов через оперативные, непредвзятые, тщательные, независимые и эффективные расследования. Должны быть созданы особые следственные части по работе с преступлениями против журналистов и применены конкретные протоколы, уделяющие должное внимание гендерно-обусловленным атакам против женщин-журналистов.

## ПРЕСЛЕДОВАТЬ ПО ЗАКОНУ

Страны-участники должны привлекать к судебной ответственности виновных в преступлениях против журналистов, в том числе тех, кто отдает распоряжения, вступает в сговор, оказывает пособничество, подстрекает или покрывает подобные преступления. Это требует назначения особых работников прокуратуры и применения конкретных протоколов совместно с проведением обучающих семинаров, с учетом специфики полов, для работников прокуратуры и судебной системы.

### СОВМЕСТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПРОТИВ СВОБОДЫ САМОВЫРАЖЕНИЯ

В 2012 г. в четырех международных и региональных мандатах о свободе самовыражения было представлено [подробное руководство относительно того, как должно выглядеть независимое и эффективное расследование](#), в том числе было указано следующее:

**НЕЗАВИСИМОСТЬ** предусматривает, что ведущие расследование власти должны быть полностью независимы от какого-либо частного или общественного субъекта, причастного к преступлению.


**ЭФФЕКТИВНОСТЬ** предусматривает установление связи между мотивом преступников и работой журналиста на раннем этапе и стремление привлечь к ответственности зачинщиков, а также непосредственных исполнителей.

## ПРЕДОСТАВЛЯТЬ СРЕДСТВА СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ

Страны-участники должны обеспечить, чтобы жертвы преступлений против журналистов и их семей имели доступ к надлежащим средствам правовой защиты (таким как компенсация и социально-экономическая поддержка, оказание экстренной медицинской помощи и предоставление долгосрочного медицинского обслуживания). Понимая, что использование средств правовой защиты не всегда может быть приоритетом или предпочтением для журналистов, переживших преступления или неправомерное обращение, особенно для жертв сексуального насилия, доступ к подобным средствам защиты не должен зависеть от подачи заявлений о совершении уголовного преступления.

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВОЛЯ И НАДЛЕЖАЩИЕ РЕСУРСЫ

Страны-участники должны прилагать постоянные усилия для эффективного внедрения международной программы правозащиты в части безопасности журналистов. Механизмы правоприменения должны быть способны систематически обращать внимание на эту проблемы. Это требует выделения ресурсов, необходимых для расследования, уголовного преследования, наказания и устранения атак в любой форме, в том числе гендерно-обусловленных.



# ПРОДВИЖЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕРЕЗ ООН

**На ряд организаций ООН и правозащитных механизмов возложена задача по обеспечению исполнения странами-участниками своих обязательств в области прав человека и принятия на себя ответственности в сфере безопасности журналистов.**

**Для борцов за свободу самовыражения очень важно знать о доступных международных механизмах, что они делают и как могут использоваться для претворения в действия обязательств в Резолюции СПЧ 33/2.**

## ЮНЕСКО

ЮНЕСКО — это ведущая организация ООН по вопросам безопасности журналистов, осуществляющая план действий ООН по безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в различных государствах. Показатели безопасности журналистов, присутствующие в Плане действий — это полезный исследовательский инструмент.

ЮНЕСКО публикует подтвержденную информацию об убийствах журналистов, собранную в отчете Генерального директора, который выходит раз в два года и посвящен вопросам безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (ежегодные обновления также представлены в отчетах по Мировым тенденциям в области свободы самовыражения и развития СМИ). В качестве важного механизма контроля страны-участники приглашаются представить информацию о состоянии судебных следствий по убийствам в Международную программу ЮНЕСКО по развитию коммуникации (IPDC). Хотя в последние годы быстрота реакции улучшилась, она остается низкой.

Резолюция СПЧ 33/2 приглашает страны-участники к сотрудничеству с ЮНЕСКО в сфере информирования общественности о Плане действий, а также подчеркивает важность того, чтобы государства отвечали на запросы, касающиеся состояния судебных следствий по делам об убийствах.

## НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН

Совет по правам человека ООН назначает ряд независимых экспертов, в совокупности известных как "[Особые процедуры](#)" (специальные докладчики, независимые эксперты и рабочие группы), для отчетности и консультаций по конкретным проблемам в области прав человека с предметной или государственной точки зрения.

[На специального докладчика ООН по вопросам свободы мнения и самовыражения](#) возложена задача по защите и продвижению вопросов правозащиты в области свободы самовыражения, в том числе для журналистов, следующими путями:

Прием [индивидуальных заявлений](#) от организаций гражданского общества, правительственных структур или других сторон о предполагаемых нарушениях и ущемлении прав человека, в том числе в свете безопасности журналистов. Любой человек может [подать жалобу](#) Специальному докладчику, который попытается получить ответы и стимулировать к действиям государство-участника. Ответы государства на данные обращения могут быть найдены [в Интернете](#), что дает гражданскому сообществу полезный инструмент для отслеживания реакции на жалобу;

Проведение исследовательских [поездок](#), в ходе которых происходят встречи с представителями гражданского сообщества и активистами;

[Ежегодные отчеты](#), где даются рекомендации странам-участникам по возникающим и постоянным угрозам свободе самовыражения, многие из которых имеют непосредственное отношение к безопасности журналистов.

Другие актуальные, особые предметные процедуры, которые часто работают совместно со Специальным докладчиком по свободе самовыражения, включают специальных докладчиков [по внесудебным решениям](#), по [правозащитникам](#) и по [насилию против женщин](#), а также рабочие группы [по насильственным исчезновениям](#), по [дискриминации женщин](#) и по [своевольному задержанию](#). Для отправки информации для этих особых процедур может использоваться [платформа подачи заявлений Верховному комиссару по правам человека \(ОНЧР\)](#). Предполагаемые нарушения, относящиеся к безопасности журналистов, также могут быть доведены до сведения [особых процедур, действующих в конкретной стране](#).

Жалобы также могут быть поданы через мандаты о свободе самовыражения для региональных механизмов защиты прав человека в [Европе и Центральной Азии \(ОБСЕ\)](#), [Америке \(ОАГ\)](#), и [Африке \(АфХПЧН\)](#), которые [часто сотрудничают со специальными процедурами ООН](#). Для других регионов аналогичных механизмов не существует.

Чтобы гарантировать исполнение своих мандатов, региональные эксперты и эксперты ООН широко полагаются на вклад со стороны организаций гражданского общества и частных лиц.



## УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Каждые пять лет данные по правам человека от всех стран-участников ООН тщательно анализируются Советом по правам человека в рамках проведения [Универсального периодического обзора](#). В 2017 году начался третий цикл обзоров; прогресс многих стран-участников в области безопасности журналистов будут оцениваться в сравнении с рекомендациями, которые они приняли от других стран в ходе предыдущих обзоров.

Между циклами проведения Универсального периодического обзора страны должны работать над реализацией рекомендаций, которые они приняли совместно с заинтересованными сторонами. Для многих стран это включает рекомендации по безопасности журналистов. Заинтересованное гражданское сообщество должно применять эти рекомендации для инициирования или расширения усилий государства в вопросах безопасности журналистов, отслеживать их внедрение и может сообщать о прогрессе в СПЧ.

До рассмотрения гражданское сообщество может [предоставить](#) информацию о безопасности журналистов Верховному комиссару по правам человека. Гражданское сообщество также может лоббировать страны-участники до начала заседания, предлагая рекомендации. Рекомендации имеют больший вес, если они связаны с областями ответственности, которую страны-участники приняли на себя на международной арене, в том числе в Резолюции СПЧ 33/2.

## ПРОГРАММА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ 2030

[Цель 16 Программы устойчивого развития 2030](#) — "развивать мирные и инклюзивные общества для устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и строить эффективные, подотчетные, инклюзивные структуры на всех уровнях".

Цели Программы устойчивого развития предусматривают обеспечение общественного доступа к информации и снижение уровня насилия как компоненты ключевых показателей для измерения их реализации. Показатель прогресса к Цели 16 — это проверенное количество убийств, похищений, вынужденных исчезновений, своевольных задержаний и пыток журналистов и сотрудников СМИ ([показатель 16.10.1](#)). На Верховного комиссара по правам человека возложена задача отслеживать этот индикатор, тесно сотрудничая с ЮНЕСКО и Международной организацией труда, опираясь на информацию, собранную через другие механизмы.

Резолюция СПЧ 33/2 четко обозначает связь между обеспечением безопасности журналистов и достижением целей Программы устойчивого развития.

## ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ООН

На договорные органы возложена задача по измерению прогресса реализации странами-участниками международных договоров в области прав человека. Они проверяют доклады стран-участников о прилагаемых ими усилиях, а также дополнительную информацию от других заинтересованных сторон, которая может быть предоставлена до рассмотрения. гражданское общество также может встречаться непосредственно с экспертами комитета до проведения рассмотрения, чтобы озвучить опасения касательно безопасности журналистов. В случаях, когда соответствующий договор предоставляет такие полномочия, договорные органы также получают и принимают решения о [частных жалобах](#), касающихся нарушений договора.

Эти периодические доклады и частные жалобы обеспечивают возможность затронуть темы нарушений и злоупотреблений правами журналистов. Наиболее актуальные договорные органы в данной области следующие:

- [Комитет ООН по правам человека](#)
- [Комитет ООН против пыток](#)
- [Комитет ООН по устранению дискриминации женщин](#)
- [Комитет ООН по вынужденным исчезновениям](#)

# Укрепление координирования ООН

Резолюция СПЧ 33/2 подчеркивает необходимость обеспечить более эффективное сотрудничество и координацию усилий между различными правозащитными механизмами, относящимися к безопасности журналистов, указывая каждый из перечисленных выше комитетов.

Стремясь к расширению взаимодействия, Резолюция просит Верховного комиссара по правам человека подготовить отчет, содержащий обзор этих механизмов и анализ их эффективности. Все заинтересованные стороны будут приглашены участвовать в этом процессе, который закончится презентацией отчета Совету по правам человека в сентябре 2018 года на 39-й сессии.

**РЕЗОЛЮЦИЯ 33/2  
О БЕЗОПАСНОСТИ  
ЖУРНАЛИСТОВ**



**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
6 October 2016  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Тридцать третья сессия

Пункт 3 повестки дня

**Резолюция, принятая Советом по правам человека  
29 сентября 2016 года****33/2. Безопасность журналистов***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека и ссылаясь на соответствующие международные договоры о правах человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 года,*ссылаясь* на все резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в том числе на резолюции 68/163 от 18 декабря 2013 года, в которой Ассамблея провозгласила 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, и 70/162 от 17 декабря 2015 года, а также резолюции Совета Безопасности 1738 (2006) от 23 декабря 2006 года и 2222 (2015) от 27 мая 2015 года о защите гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов,*ссылаясь также* на резолюции Совета по правам человека 21/12 от 27 сентября 2012 года и 27/5 от 25 сентября 2014 года о безопасности журналистов, решение 24/116 Совета от 26 сентября 2013 года об обсуждении в рамках дискуссионной группы вопроса о безопасности журналистов, а также на все другие резолюции Комиссии по правам человека и Совета, в частности резолюцию 12/16 Совета от 2 октября 2009 года и все другие резолюции по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение, резолюцию 13/24 Совета от 26 марта 2010 года по вопросу о защите журналистов в ситуациях вооруженного конфликта, резолюцию 28/16 от 26 марта 2015 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровой век, резолюции Совета 26/13 от 26 июня

GE.16-17239 (R) 071016 101016



\* 1 6 1 7 2 3 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 

2014 года и 32/13 от 1 июля 2016 года о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете,

*приветствуя* последний доклад Генерального секретаря о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности<sup>1</sup> и ссылаясь на его предыдущий доклад по этой теме<sup>2</sup>,

*ссылаясь* на все соответствующие доклады специальных процедур Совета по правам человека о безопасности журналистов, в частности на доклады Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, представленные Совету по правам человека на его двадцатой сессии<sup>3</sup>, и интерактивный диалог по ним,

*ссылаясь также* на доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о передовой практике обеспечения безопасности журналистов<sup>4</sup>, обсуждение в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека вопроса о безопасности журналистов, состоявшееся 11 июня 2014 года, и резюмирующий это обсуждение доклад Управления Верховного комиссара<sup>5</sup>,

*приветствуя* важную работу в области обеспечения безопасности журналистов, проводимую Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и с удовлетворением принимая к сведению ее публикации 2015 года, озаглавленные «Глобальные тенденции в обеспечении свободы выражения мнений и развитии средств массовой информации» и «Укрепление безопасности журналистов в цифровом пространстве»,

*с удовлетворением принимая к сведению* одобренный 12 апреля 2012 года Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в котором учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций было предложено работать с государствами-членами в целях обеспечения свободных и безопасных условий для журналистов и сотрудников средств массовой информации как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях ради укрепления мира, демократии и процесса развития во всем мире,

*приветствуя* принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>6</sup> и содержащихся в ней обязательств, в частности, по содействию построению миролюбивого и свободного от социальных барьеров общества в интересах устойчивого развития, в том числе путем обеспечения доступа общественности к информации и защиты основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями, и признавая в этой связи важный вклад поощрения и защиты безопасности журналистов в эти усилия,

<sup>1</sup> A/70/290.

<sup>2</sup> A/69/268.

<sup>3</sup> A/HRC/20/17 и 22.

<sup>4</sup> A/HRC/24/23.

<sup>5</sup> A/HRC/27/35.

<sup>6</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

*приветствуя также* инициативы, предпринятые государствами, организациями средств массовой информации и гражданским обществом в области безопасности журналистов, и принимая к сведению в этой связи Принципы безопасности журналистов-внештатников и Международную декларацию о защите журналистов, представленные на Всемирном конгрессе Международного института печати, состоявшемся в марте 2016 года в Дохе,

*памятуя* о том, что право на свободу мнений и на свободное их выражение является правом человека, гарантированным всем в соответствии со статьями 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, и что оно является одним из важнейших столпов демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

*признавая*, что труд журналистов зачастую сопряжен для них с особым риском запугивания, преследований и насилия, присутствие которого нередко удерживает журналистов от дальнейшей работы или способствует самоцензуре, в результате чего общество оказывается лишено важной информации,

*будучи глубоко обеспокоен* всеми нарушениями и ущемлениями прав человека, затрагивающими безопасность журналистов и работников средств массовой информации, включая убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные аресты и задержания, выдворение, запугивание, преследование, угрозы и другие формы насилия,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу увеличения в последние годы числа журналистов и работников средств массовой информации, которые стали жертвами убийств, пыток, арестов или задержаний непосредственно из-за своей профессиональной деятельности,

*выражая далее серьезную обеспокоенность* по поводу нападений и актов насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации в ситуациях вооруженного конфликта и напоминая в этой связи, что журналисты и работники средств массовой информации, находящиеся в опасных служебных командировках в районах вооруженного конфликта, рассматриваются как гражданские лица и пользуются защитой в качестве таковых, если не совершают действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц,

*выражая глубокую обеспокоенность* в связи с возрастающей угрозой для безопасности журналистов, которую создают негосударственные субъекты, включая террористические группы и преступные организации,

*признавая*, что необходимой предпосылкой существования безопасных и благоприятных условий для работы журналистов служит наличие национальных нормативно-правовых рамок, согласующихся с международными обязательствами и обязанностями государств в области прав человека, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу злоупотребления национальными законами, политикой и практикой для ущемления или ограничения способности журналистов выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства,

*признавая* специфические риски, которым подвергаются при выполнении своей работы женщины-журналисты, и подчеркивая в этом контексте важность принятия учитывающего гендерный аспект подхода при проработке мер по обеспечению безопасности журналистов,

*подчеркивая* особые риски для безопасности журналистов в эпоху цифровых технологий, включая особую подверженность журналистов риску стать объектами незаконного или произвольного наблюдения и/или перехвата сообщений в нарушение их прав на неприкосновенность частной жизни и свободное выражение мнений,

*признавая* решающую роль журналистов и работников средств массовой информации в контексте выборов, в том числе для информирования общественности о кандидатах, их платформах и проходящих дебатах, и выражая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что в периоды выборов количество нападения на журналистов и работников средств массовой информации возрастает,

*памятуя* о том, что безнаказанность за нападения и акты насилия в отношении журналистов представляет собой одну из самых больших проблем в вопросе безопасности журналистов и что обеспечение возможности привлечения к ответственности за преступления против журналистов является одним из ключевых элементов в деле предотвращения таких нападения в будущем,

1. *безоговорочно осуждает* все нападения и акты насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, такие как пытки, убийства, насильственные исчезновения, произвольные аресты и произвольные задержания, запугивание, угрозы и притеснения, в том числе путем нападения на редакции и помещения средств массовой информации или их принудительного закрытия как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях;

2. *безоговорочно осуждает также* целенаправленные нападения на женщин-журналистов при выполнении ими своей работы, в том числе сексуальную и гендерную дискриминацию и насилие, запугивание и преследования, как онлайн, так и офлайн;

3. *решительно осуждает* широко царящую безнаказанность за нападения и акты насилия в отношении журналистов и выражает серьезную обеспокоенность тем, что подавляющее большинство этих преступлений остается без наказания, что, в свою очередь, способствует повторению этих преступлений;

4. *настоятельно призывает* государства сделать все от них зависящее для предотвращения актов насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, угроз в их адрес и нападения на них, обеспечить возможность привлечения к ответственности посредством проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и эффективных расследований всех подпадающих под их юрисдикцию предполагаемых случаев насилия, угроз и нападения, касающихся журналистов и работников средств массовой информации, привлекать к суду лиц, совершивших подобные преступления, в том числе лиц, виновных в отдаче приказаний, вступлении в сговор с целью совершения таких преступлений, содействии, соучастии в них или сокрытии этих преступлений, и обеспечить, чтобы потерпевшие и их семьи имели доступ к надлежащим средствам правовой защиты;

5. *призывает* государства создавать и поддерживать как в законодательном порядке, так и на практике безопасные и благоприятные условия для того, чтобы журналисты выполняли свою работу независимо и без неоправданного вмешательства, в том числе посредством: а) принятия законодательных мер; б) поддержки судебных органов в рассмотрении вопросов повышения уровня подготовки и осведомленности сотрудников, а также поддержки деятельности по повышению уровня подготовки и осведомленности сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также журналистов и гражд-



данского общества в вопросах обязательств и обязанностей по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, касающихся безопасности журналистов; с) регулярного отслеживания нападений на журналистов и сообщения о них; d) публичного, безоговорочного и систематического осуждения насилия и нападений; и e) выделения ресурсов, необходимых для расследования подобных нападений и судебного преследования за них;

6. *призывает также* государства разрабатывать и осуществлять стратегии борьбы с безнаказанностью за нападения и акты насилия в отношении журналистов, в том числе посредством использования, где это уместно, тех видов передовой практики, которые были выявлены в ходе состоявшегося 11 июня 2014 года обсуждения в рамках дискуссионной группы и/или изложены в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, включая, в частности:

- a) создание специальных подразделений или независимых комиссий по проведению расследований;
- b) назначение специального прокурора;
- c) утверждение конкретных протоколов и методов ведения следствия и уголовного преследования;
- d) организация подготовки прокуроров и судей по вопросам безопасности журналистов;
- e) создание механизмов для сбора информации, включая базы данных, чтобы обеспечить сбор достоверной информации об угрозах в адрес журналистов и нападениях на них;
- f) создание механизма раннего предупреждения и быстрого реагирования, с тем чтобы журналисты в случае угрозы имели прямой доступ к органам власти и защитным мерам;

7. *призывает далее* государства более эффективно осуществлять применимые нормативно-правовые акты для защиты журналистов и работников средств массовой информации, чтобы бороться с широко распространенной безнаказанностью, в том числе по линии правоприменительных механизмов, способных уделять систематическое внимание вопросу обеспечения их безопасности;

8. *настоятельно призывает* государства привести свои законы, политику и практику в полное соответствие со своими обязательствами и обязанностями по международному праву прав человека, а также осуществить их обзор и, при необходимости, изменить их таким образом, чтобы они не ограничивали способность журналистов и работников средств массовой информации выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства;

9. *настоятельно призывает* немедленно и без каких бы то ни было условий освободить журналистов и работников средств массовой информации, которые подверглись произвольным арестам или произвольным задержаниям, были взяты в заложники или стали жертвами насильственных исчезновений;

10. *призывает* все государства, учитывая особую роль, подверженность риску и уязвимость журналистов, уделять особое внимание обеспечению безопасности журналистов во время избирательных кампаний и при освещении мероприятий, участники которых осуществляют свое право на мирные собрания и свободное выражение своего мнения;

11. *призывает* государства обеспечивать, чтобы меры, принимаемые ими для борьбы с терроризмом и поддержания национальной безопасности и общественного порядка, соответствовали их обязательствам по международному праву и произвольным образом или неоправданно не наносили ущерб работе и безопасности журналистов, в том числе посредством произвольных арестов или задержаний, либо угрозы таких арестов или задержаний;

12. *призывает также* государства обеспечить как в законодательном порядке, так и на практике конфиденциальность источников информации, получаемой журналистами, в знак признания важнейшей роли журналистов в обеспечении подотчетности правительств и построении свободного от социальных барьеров и миролюбивого общества, где есть лишь ограниченное количество четко определенных исключений, предусмотренных национальными нормативно-правовыми актами, включая судебную санкцию, в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

13. *подчеркивает*, что в эпоху цифровых технологий средства шифрования и анонимизации приобрели для многих журналистов жизненно важное значение в плане свободного осуществления ими своей деятельности и реализации своих прав человека, в частности своих прав на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни, в том числе для обеспечения неприкосновенности своих сообщений и защиты конфиденциальности источников, и призывает государства не препятствовать использованию таких технологий таким образом, чтобы любые ограничения соответствовали обязательствам государств по международному праву прав человека;

14. *подчеркивает также* важную роль, которую могут играть организации средств массовой информации в обеспечении надлежащей безопасности, понимания рисков, цифровой безопасности и обучения и инструктажа работников средств массовой информации по вопросам самозащиты наряду со средствами защиты и страховым покрытием, когда это необходимо;

15. *особо отмечает* необходимость обеспечения более эффективного сотрудничества и координации на международном уровне, в том числе посредством технической помощи и наращивания потенциала, в отношении обеспечения безопасности журналистов, и рекомендует национальным, субрегиональным, региональным и международным правозащитным механизмам и органам, включая соответствующие специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы и национальные правозащитные учреждения, продолжать заниматься в рамках их мандатов соответствующими аспектами безопасности журналистов в их работе;

16. *предлагает* учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, другим международным и региональным организациям, государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам, когда это применимо и соответствует их мандатам, продолжать сотрудничать в деле повышения осведомленности и осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, и с этой целью призывает государства сотрудничать с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, в частности Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, соответствующими специальными процедурами Совета по правам человека и международными и региональными правозащитными механизмами;

17. *предлагает* государствам на добровольной основе обмениваться информацией о ходе расследования случаев нападений и актов насилия в отношении журналистов, в том числе в ответ на просьбы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в рамках механизма, функционирующего под эгидой ее Международной программы развития коммуникации;

18. *рекомендует* государствам и впредь поднимать проблему безопасности журналистов в рамках процесса универсального периодического обзора;

19. *просит* Верховного комиссара подготовить доклад с обзором имеющихся механизмов обеспечения безопасности журналистов, в том числе существующих международных и региональных механизмов предотвращения, защиты, мониторинга и подачи жалоб, с целью проведения анализа их эффективности в консультации с государствами, самими механизмами и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами, и представить его Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии;

20. *постановляет* продолжать рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей программой работы.

*38-е заседание  
29 сентября 2016 года*

[Принята без голосования.]

---

# **ЗАЩИТА СВОБОДЫ САМОВЫРАЖЕНИЯ И ИНФОРМАЦИИ**

---

**АРТИКЛЬ 19**

**Центр свободы слова**

**Фаррингтон-роуд, 60, Лондон**

**EC1R 3GA**

**Великобритания**

**Тел.: +44 20 7324 2500 / Факс: +44 20 7490 0566 / Эл. почта: [info@article19.org](mailto:info@article19.org)**

**Веб-сайт: [www.article19.org](http://www.article19.org) / Твиттер: [@article19org](https://twitter.com/article19org) [@article19UN](https://twitter.com/article19UN)**

**[facebook.com/article19org](https://facebook.com/article19org)**

**© АРТИКЛЬ 19, 2017**