

Борьба с коррупцией через доступ к информации



Доступ к информации — это **основной инструмент** в борьбе с коррупцией.

Он усиливает **подотчетность и прозрачность**, а также позволяет выявлять и раскрывать коррупционные деяния.



Информация позволяет общественности **участвовать** в тщательном изучении действий государственных органов, реализовывать свое законное право на разработку антикоррупционной политики и законодательства и следить за их выполнением.

Конвенция ООН против коррупции

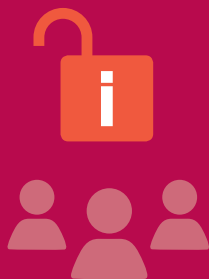
Конвенция ООН против коррупции — стержневой элемент борьбы с коррупцией — требует от государств доступности информации об их деятельности и взаимодействия с гражданским обществом.

Статья 10

Данная статья требует от стран принятия мер для повышения прозрачности государственно-административной деятельности, в том числе внедрения процедур, которые облегчают доступ общественности к информации *"применительно к ее организации, функционированию и процессам принятия решений"*. Также государства должны публиковать информацию о коррупции в органах власти.

Статья 13

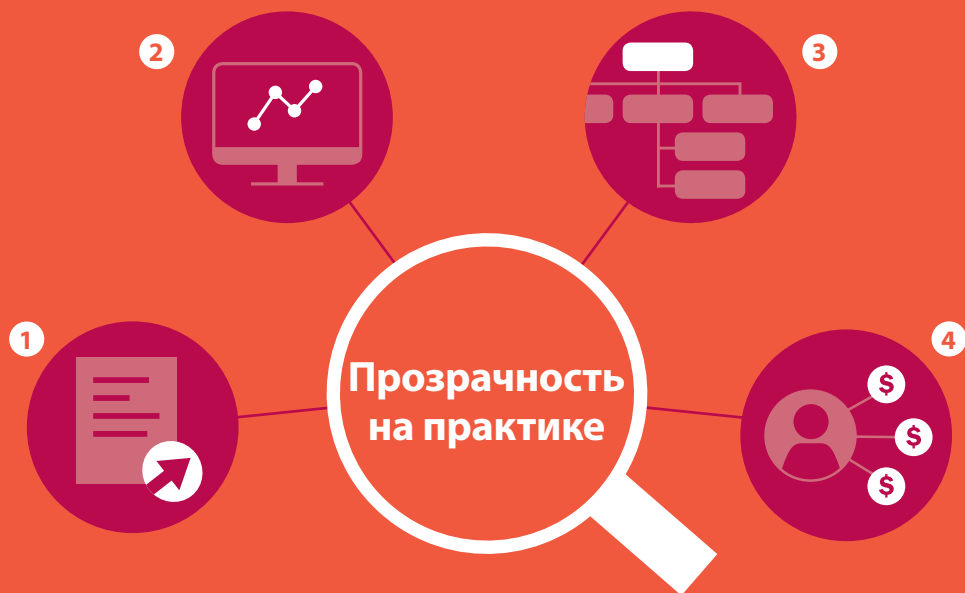
Данная статья обязывает государства гарантировать участие общественности с помощью таких мер, как *"уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции"* и *"обеспечение для населения эффективного доступа к информации"*.



Конвенция содержит ряд других обязанностей по доступу к информации. Государства обязаны:

- **публиковать** информацию о финансировании кандидатов на выборные публичные должности и политических партий (статья 7);
- **требовать** от публичных должностных лиц предоставления деклараций о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникнуть конфликт интересов (статья 8);
- **обеспечивать** публичное распространение информации, касающейся закупочных процедур контрактов на закупки, включая информацию о приглашениях к участию в торгах и заключении контрактов (статья 9);
- **содействовать** прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами, в том числе путем *"своевременного предоставления отчетов о поступлениях и расходах"* (статья 9).

Требование к доступности информации как основа антикоррупционного законодательства — это особенность не только данной Конвенции. Конвенции против коррупции, которые действуют на территории Северной и Южной Америки, Африки и на Ближнем Востоке также требуют от государств принятия мер для обеспечения прозрачности. В 2015 году ООН указала доступ к информации в качестве одного из пунктов Целей устойчивого развития, признавая значимость доступа к информации для борьбы с бедностью, в том числе через борьбу с коррупцией



Положения Конвенции о доступе к информации обязывают страны вводить изменения на национальном уровне. Для этого требуется:

1 Законы о доступе к информации

Национальные законы о доступе к информации должны давать гражданам, гражданскому обществу и другим субъектам право требовать информацию о решениях государственных органов. Около **120 стран** приняли законы или национальную политику, которые требуют от государственных органов по собственной инициативе публиковать информацию о своей деятельности и своевременно отвечать на запросы о получении информации.

2 Открытые данные

Открытые данные, которые можно свободно и повторно использовать, а также распространять облегчают анализ больших массивов данных о государственных затратах. Такой анализ — это ключевой элемент выявления коррупции. По состоянию на 2016 год, **128 стран** предоставили массивы данных о государственных затратах в машиночитаемой форме. Тем не менее, по-настоящему открытые данные встречаются реже. Часто информация бывает сложно найти в Интернете, она неудобна для использования или ее использование ограничивается лицензией согласно Глобальному индексу открытых данных.

3 Реестры бенефициариев

Анонимные фиктивные компании и секретные доверительные фонды часто используются для сокрытия фактов коррупции, мошенничества и отмывания денег. Сейчас многие страны собирают информацию о фактических владельцах и обязуются сделать эту информацию общедоступной.

4 Законы о раскрытии финансовой информации и данных об активах

Раскрытие данных о финансовом состоянии публичных должностных лиц для изучения этих данных общественностью предупреждает коррупцию и повышает уровень доверия общества к государственным органам. По данным Всемирного банка, более **160 стран** имеют законы, которые требуют от публичных должностных лиц раскрытия данных о своих активах, обязательствах и интересах. Среди таких лиц — избранные чиновники, члены кабинета министров и судьи. Тем не менее, только 55 % стран публикуют эти данные частично или полностью.

Обзор Конвенции ООН против коррупции в 2015–2020 гг.

Ныне продолжается второй цикл обзора имплементации государствами Конвенции ООН против коррупции. В течение следующих пяти лет все страны проведут внутренний обзор и рецензирование своего законодательства и системы мер по борьбе с коррупцией для установления степени их соответствия стандартам, изложенным в Конвенции. Это благоприятная возможность улучшить государственную политику в сфере доступа к информации.

С графиком обзора для государств можно ознакомиться по следующей ссылке:
unodc.org/unodc/en/corruption/implementation-review-mechanism.html



**Коалиция гражданского общества
в поддержку Конвенции ООН
против коррупции**

Веб: uncaccoalition.org

Эл. почта: info@uncaccoalition.org



[@uncaccoalition](https://twitter.com/uncaccoalition)



facebook.com/uncaccc

ARTICLE19

ЗАЩИТА СВОБОДЫ САМОВЫРАЖЕНИЯ И ИНФОРМАЦИИ

АРТИКЛЬ 19

Центр свободы слова
Фаррингтон-роуд, 60
Лондон EC1R 3GA

Веб: article19.org

Тел.: +44 20 7324 2500

Факс: +44 20 7490 0566

Эл. почта: info@article19.org



[@article19org](https://twitter.com/article19org)



facebook.com/article19org